CEVRO UNIVERZITA

PŘEDNÁŠKA Z PŘEDMĚTU

INFORMAČNÍ SYSTÉMY A SPRÁVA DAT VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

Přednáška 6 | Registr smluv: právní úprava, povinnosti a práce se systémem

JUDr. Ján Matejka, Ph.D.
777227227, matejka@itpravo.cz
Garant studijního programu Praxe veřejné správy, garant předmětu Právo informačních a komunikačních technologií, Informační systémy a správa dat ve veřejné správě, Ochrana osobních údajů, Úvod do práva informačních technologií

Právní stav k 22. 10. 2026



CEVRO UNIVERZITA

REGISTR SMLUV: PRÁVNÍ ÚPRAVA, POVINNOSTI A PRÁCE SE SYSTÉMEM

- Smysl, prameny a vývoj registru smluv
- Kdo a co musí uveřejňovat – povinné subjekty a výjimky
- Jak se smlouva uveřejňuje: text, metadata, znečitelnění
- Účinnost, zrušení od počátku a opravy
- Práce se systémem: ukázky a modelové případy
- Judikatura, data a návrhy změn (stav k 22. 10. 2026)



DNEŠNÍ VÝKLAD

Část	Čas	Tematický blok
1	0–8 min	Úvod: proč na registru smluv záleží
2	8–18 min	Smysl, prameny a vývoj registru smluv
3	18–32 min	Kdo a co se uveřejňuje: povinné subjekty a výjimky
4	32–48 min	Jak se smlouva uveřejňuje: text, metadata, systém
5	48–62 min	Účinnost, zrušení od počátku, opravy a judikatura
6	62–75 min	Praxe: modelové situace, data, chyby a návrhy změn
7	75–90 min	Shrnutí a kontrolní otázky

Celkem 90 minut: výklad cca 75 minut, kontrolní otázky cca 15 minut.

CO BUDETE PO PŘEDNÁŠCE UMĚT

Smysl registru

Vysvětlit, proč registr existuje a jak spojuje veřejnou kontrolu s podmínkou účinnosti smlouvy.

Povinnost

Posoudit, zda smlouvu musí váš úřad uveřejnit – povinné subjekty, výjimky, limit 50 000 Kč.

Uveřejnění

Připravit text a metadata, znečitelnit chráněné údaje a odeslat smlouvu přes datovou schránku.

Následky

Rozlišit odklad účinnosti, fikci zrušení a lhůty pro opravy – a vědět, co dělat po chybě.

Systém

Vyhledat a přečíst záznam, opravit ho, uveřejnit dodatek a využít otevřená data.

Aktuality

Orientovat se v judikatuře NS z roku 2026 a v návrzích změn (stav k 22. 10. 2026).

PROČ NA REGISTRU SMLUV ZÁLEŽÍ



Smlouva o dílo za 327,9 mil. Kč se považuje za zrušenou od počátku – kvůli chybně vyplněné ceně v metadatech.

Rozsudek NS ze dne 8. 9. 2026, sp. zn. 23 Cdo 1630/2025: kraj a dopravní podnik se nedomohli smluvní pokuty přes 10 mil. Kč.

01

SMYSL, PRAMENY A VÝVOJ

Proč registr smluv vznikl a z čeho se jeho právní úprava skládá

REGISTR SMLUV: VEŘEJNÁ KONTROLA I PODMÍNKA ÚČINNOSTI



Snímek obrazovky úvodní stránky Registru smluv (smlouvy.gov.cz), únor 2025 – ilustrační

Co je registr smluv

- ISVS pro uveřejňování smluv (§ 4 odst. 1)
- Správce: DIA, do 31. 3. 2023 MV (§ 4 odst. 2)
- Bezplatný dálkový přístup pro každého (§ 4 odst. 3)
- Správce neručí za správnost smluv a metadat (§ 4 odst. 4)

Zákon č. 340/2015 Sb., o registru smluv, § 4; smlouvy.gov.cz.

PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY REGISTRU SMLUV

Ústavní základ	Právo na informace (čl. 17 Listiny) a podíl na správě věcí veřejných (čl. 21) – nález Pl. ÚS 32/17
Zákon o registru smluv	Zákon č. 340/2015 Sb.: povinnost, výjimky, způsob uveřejnění, účinnost a zrušení smlouvy
Navazující zákony	InfZ (č. 106/1999 Sb.), GDPR a zákon č. 110/2019 Sb., ZZVZ (§ 219), občanský zákoník
Instituce a kanály	Zákon č. 12/2020 Sb. (DIA, § 2a), zákon č. 300/2008 Sb. (datové schránky)
Metodika	Metodický návod DIA v1.20 (duben 2026), návody k formulářům, časté dotazy na smlouvy.gov.cz
Judikatura	Ústavní soud (2019), Nejvyšší soud – zejména 23. senát (2024–2026)

Zákon č. 340/2015 Sb.; zákon č. 106/1999 Sb.; nařízení (EU) 2016/679; zákon č. 134/2016 Sb.; Metodický návod DIA v1.20.

VÝVOJ REGISTRU SMLUV

2. 12. 2013
Poslanecký návrh (tisk 42)
Skupina poslanců, zástupce navrhovatele Jan Farský

1. 7. 2016
Účinnost zákona
Spuštění ISRS a datové schránky registru whbt3kp

1. 7. 2017
Sankce naostro
Účinnost až uveřejněním, zrušení po 3 měsících (§ 6, § 7)

18. 8. 2017
Zákon č. 249/2017 Sb.
Nové výjimky, mj. běžný obchodní styk státních a obecních firem

22. 1. 2019
Ústavní soud
Pl. ÚS 32/17: návrh senátorů na zrušení zákona zamítnut

1. 11. 2019
Zákon č. 177/2019 Sb.
Konec výjimky pro burzovně obchodované firmy státu (ČEZ)

1. 4. 2023
Nový správce: DIA
Zákon č. 471/2022 Sb. – převod správy z MV

2026
10 let registru
Judikatura NS a tři návrhy změn (stav k 22. 10. 2026)

psp.cz (sněmovní tisky 42, 1124, 50); zákon č. 340/2015 Sb., § 9 a § 10; zakonyprolidi.cz – historie znění.

02

KDO A CO SE UVEŘEJŇUJE

Povinné subjekty, předmět povinnosti a výjimky

CEVRO UNIVERZITA

POVINNÉ SUBJEKTY (§ 2 ODST. 1)

Povinnost vzniká, je-li stranou smlouvy alespoň jeden z těchto subjektů:

Stát

ČR – ministerstva, úřady, soudy; státní příspěvkové organizace a fondy (písm. a, c, d)

Územní samospráva

Kraje, obce, městské části, jejich příspěvkové organizace, svazky obcí (písm. b, f, g)

Veřejné instituce

Veřejné VŠ, v. v. i., veřejné kulturní instituce; ústavy a o. p. s. státu či ÚSC (písm. e, h, i)

Státní podniky

Státní a národní podniky (písm. j) – např. Lesy ČR, Česká pošta

Pojišťovny a média

Zdravotní pojišťovny (písm. k); Česká televize a Český rozhlas (písm. l)

Firmy s většinovou účastí

Účast státu nebo ÚSC, i nepřímá (písm. m) – nemocnice a. s., dopravní podniky, ČEZ

§ 2 zákona č. 340/2015 Sb., ve znění účinném od 1. 1. 2025.

CO SE UVEŘEJŇUJE A CO NE

Uveřejňuje se

- Soukromoprávní smlouvy povinných subjektů (§ 2 odst. 1)
- Smlouvy o dotaci nebo návratné finanční výpomoci
- Přijaté objednávky; u ústní smlouvy záznam (§ 8 odst. 2)
- Dodatky – doporučeně všechny, jako navázaný záznam
- Dodatek ke smlouvě uzavřené před 1. 7. 2016 i s původní smlouvou (§ 8 odst. 3)

Neuveřejňuje se

- Jednostranná právní jednání a rozhodnutí
- Faktury – nejsou smlouvou
- Objednávka jako pokyn k plnění z již uzavřené smlouvy
- Smlouvy, na které dopadá výjimka (§ 3 odst. 2)

Rozhoduje obsah, ne název: i „objednávka“ může být smlouvou.

Zákon č. 340/2015 Sb., § 2 a § 8; Metodický návod DIA v1.20, kap. IV; smlouvy.gov.cz – Právní rámec.

VÝJIMKY Z POVINNOSTI UVEŘEJNĚNÍ (§ 3 ODST. 2)

Výjimka	Písm.	Příklad z praxe
Hodnota předmětu 50 000 Kč bez DPH nebo nižší	h)	objednávka tonerů za 30 000 Kč
Fyzická osoba mimo podnikání – neplatí pro převod nemovitosti povinného subjektu	a)	nájem obecního bytu; ne prodej obecního pozemku
Obec bez rozšířené působnosti, její příspěvkové organizace a firmy	k)	smlouvy obce s 2 000 obyvateli
Zpravodajské služby, GIBS, OČTŘ, SSHR, bezpečnost a obrana	c)	vybavení pro odhalování trestné činnosti
Běžný obchodní styk státních a obecních firem průmyslové či obchodní povahy	q)	nákup materiálu v rámci podnikání
Plnění převážně v zahraničí; autoři a výkonní umělci	d), i)	letenky; licenční smlouva s autorem
Další: technické podklady, adhezní smlouvy, burza a aukce, ústavní orgány, zdravotní péče…	b), e), f), g), j), l), m), n), o), p)	výčet je uzavřený

§ 3 odst. 2 zákona č. 340/2015 Sb.; Metodický návod DIA v1.20, kap. VII; smlouvy.gov.cz – Právní rámec.

ZNEČITELNĚNÍ: INFORMACE, NE CELÉ SMLOUVY

Vedle výjimek pro celé smlouvy se ze smlouvy vypouštějí jednotlivé **informace** (§ 3 odst. 1).

- Neuveřejňují se informace, které nelze poskytnout podle zákona o svobodném přístupu k informacím
- Znečitelňuje ten, kdo smlouvu zasílá – správce text nekontroluje (§ 5 odst. 8, § 4 odst. 4)
- Obchodní tajemství musí naplnit znaky § 504 občanského zákoníku – nestačí ho tak označit
- Rozsah a příjemce veřejných prostředků nejsou obchodním tajemstvím (§ 9 odst. 2 InfZ)
- Strany či cenu v metadatech smějí skrýt jen subjekty podle písm. e), j), k), l), m) (§ 5 odst. 6)

POZOR

Přehnané začernění je rizikové: neoprávněně neuveřejněnou část smlouvy lze napravit jen do 30 dnů od zjištění (při dobré víře), nebo od doručení rozhodnutí podle InfZ (§ 7 odst. 2).

Zákon č. 340/2015 Sb., § 3 odst. 1, § 5 odst. 6 a 8, § 7 odst. 2; zákon č. 106/1999 Sb., § 9; Metodický návod DIA v1.20, kap. VII.

MODELOVÝ PŘÍPAD: UVEŘEJNIT, ČI NEUVEŘEJNIT?

MODELOVÝ PŘÍPAD

Městský úřad obce s rozšířenou působností řeší v jednom týdnu pět smluv: (1) nájem obecního bytu paní Nové, (2) prodej obecního pozemku panu Malému za 400 000 Kč, (3) objednávku tonerů za 48 000 Kč bez DPH,

(4) smlouvu o dílo na opravu chodníku za 180 000 Kč bez DPH s firmou, (5) darovací smlouvu, kterou město dostává od soukromé sběratelky obraz v hodnotě 1 mil. Kč.

K řešení

1. Které z pěti smluv musí město uveřejnit?
2. O která ustanovení zákona se opíráte?
3. Změnilo by se něco u obce bez rozšířené působnosti?

§ 2 odst. 1 písm. b) a § 3 odst. 2 písm. a), h) a k) zákona o registru smluv.

03

JAK SE SMLOUVA UVEŘEJŇUJE

Text, metadata, znečitelnění a práce v systému

CEVRO UNIVERZITA

UVEŘEJNĚNÍ PODLE ZÁKONA: TEXT I METADATA

> *Smlouva, která nebyla uveřejněna způsobem uvedeným v odstavci 1 nebo jejíž metadata neobsahují a) identifikaci smluvních stran, b) vymezení předmětu smlouvy, c) cenu, a pokud ji smlouva neobsahuje, hodnotu předmětu smlouvy, lze-li ji určit, d) datum uzavření smlouvy, se nepovažuje za uveřejněnou prostřednictvím registru smluv.*

§ 5 odst. 5 zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv (znění účinné od 1. 1. 2025)

Odstavec 1 požaduje elektronický obraz textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu. Sken bez textové vrstvy ani neúplná metadata účinky uveřejnění nevyvolají.

POSTUP UVEŘEJNĚNÍ KROK ZA KROKEM

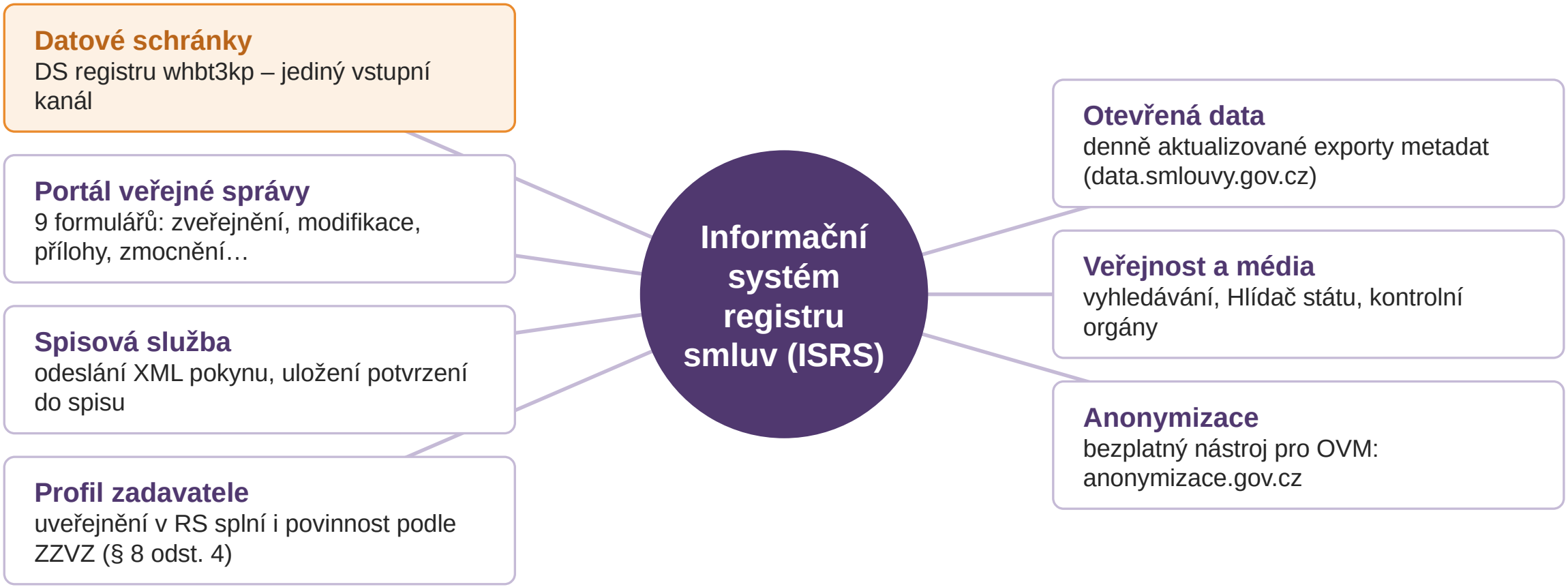


Posoudit povinnost	Připravit text	Vyplnit metadata	Odeslat do DS	Potvrzení
Povinný subjekt, druh smlouvy, výjimky, limit 50 000 Kč bez DPH (§ 2 a § 3)	Strojově čitelný soubor; chráněné informace znečitelnit (§ 5 odst. 1 a 8)	Strany, předmět, cena nebo hodnota, datum uzavření (§ 5 odst. 5)	Formulář nebo XML do DS whbt3kp, nejpozději do 30 dnů od uzavření (§ 5 odst. 2 a 3)	Uveřejnění a potvrzení do DS; od tohoto dne může smlouva působit (§ 5 odst. 4, § 6)

Kdo plní před uveřejněním, plní bez právního důvodu.

Zákon č. 340/2015 Sb., § 2–6; Metodický návod DIA v1.20, kap. VI a VIII.

REGISTR SMLUV V EKOSYSTÉMU EGOVERNMENTU



smlouvy.gov.cz (Technické řešení, Popis aplikačního rozhraní ISRS, Otevřená data); portal.gov.cz; zákon č. 340/2015 Sb., § 8 odst. 4.

UKÁZKA: VYHLEDÁNÍ A ČTENÍ ZÁZNAMU

UKÁZKA V SYSTÉMU

https://smlouvy.gov.cz

1. Otevřete „Podrobné vyhledávání“ a zadejte IČO nebo název publikujícího subjektu
2. Zužte výsledky: datum uzavření či zveřejnění, hodnota bez DPH, předmět smlouvy
3. Otevřete detail: publikující strana a informace o zápisu (ID smlouvy, ID verze)
4. Zkontrolujte metadata: předmět, datum uzavření, hodnota, smluvní strany
5. Stáhněte přílohu a ověřte strojovou čitelnost (označit a zkopírovat text)
6. Projděte verze záznamu a metadata ke stažení v XML a PDF

Na co se zaměřit

- datum uzavření × datum zveřejnění (začátek účinnosti)
- ID smlouvy (záznamu) × ID verze
- chybějící cena: výjimka, nebo chyba?
- fulltext neprohledá přílohy bez textové vrstvy

UKÁZKA: UVEŘEJNĚNÍ SMLOUVY FORMULÁŘEM

UKÁZKA V SYSTÉMU

https://portal.gov.cz/kam-dal/pro-urady-ovm/formulare-k-registru-smluv

1. Otevřete formulář „Registr smluv – Zveřejnění záznamu“ a zvolte „Vyplnit formulář“
2. Smluvní strany: jen protistrany; údaje lze doplnit podle IČO nebo ID datové schránky
3. Předmět, datum uzavření, cena; nepovinně číslo smlouvy, navázaný záznam
4. Přiložte znečitelněný text smlouvy ve strojově čitelném formátu
5. „Pokračovat“ → „Přihlásit a odeslat“ přes DS, nebo stáhnout zverejneni.xml
6. Do několika minut potvrzení do DS (případně i e-mailem) – uložit do spisu

Na co se zaměřit

- publikující strana se načte z datové schránky
- převod nemovitosti na FO: jméno, příjmení, rok narození, obec
- XML pokyn: první příloha, název přesně zverejneni.xml
- chybové hlášení přichází jen do datové schránky

OSOBNÍ ÚDAJE VE SMLOUVĚ: CO ZNEČITELNIT

Údaj ve smlouvě	Znečitelnit?	Proč
Podpis (sken podepsané smlouvy)	ano	osobní údaj; lépe uveřejnit text bez podpisů
Bydliště, číslo účtu, telefon, e-mail fyzické osoby	ano	chybí právní titul ke zveřejnění (čl. 6 GDPR)
Fyzická osoba, které povinný subjekt prodává nemovitost	ne: jméno, příjmení, rok narození, obec	příjemce veřejných prostředků (§ 8b odst. 3 InfZ)
Úředník jednající za úřad	zpravidla ne	údaj o veřejné či úřední činnosti (§ 8a odst. 2 InfZ)
Zaměstnanec dodavatele (kontaktní osoba)	ano, není-li souhlas	u soukromé firmy obvykle chybí právní titul
Obchodní firma, sídlo, IČO, ID datové schránky	ne	identifikace smluvní strany; u PO nejde o osobní údaj

Metodický návod DIA v1.20, kap. VII.d (vzor anonymizace); zákon č. 106/1999 Sb., § 8a a § 8b.

04

ÚČINNOST, ZRUŠENÍ A OPRAVY

Sankční mechanismus zákona a co k němu říkají soudy

SANKCE: ZRUŠENÍ SMLOUVY OD POČÁTKU

> *Nebyla-li smlouva, na niž se vztahuje povinnost uveřejnění prostřednictvím registru smluv, uveřejněna prostřednictvím registru smluv ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku.*

§ 7 odst. 1 zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv

Navazuje na § 6 odst. 1: smlouva podléhající uveřejnění nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění. Zrušení nastává ze zákona – bez rozhodnutí soudu či úřadu.

ČASOVÁ OSA JEDNÉ SMLOUVY



Den 0 – uzavření	Do 30 dnů – zaslání	Den uveřejnění	3 měsíce – fikce zrušení
Smlouva vznikla, ale je zatím neúčinná (§ 6 odst. 1)	Zaslat smlouvu správci; zmeškání zákon o registru smluv nesankcionuje (§ 5 odst. 2)	Nejdříve od tohoto dne je smlouva účinná a lze plnit (§ 6 odst. 1)	Bez uveřejnění platí, že je smlouva zrušena od počátku (§ 7 odst. 1)

Výjimky jen z účinnosti: krajní nouze, mimořádná událost, léčiva a zdravotnické prostředky (§ 6 odst. 2 a 3).

Zákon č. 340/2015 Sb., § 5–7; čl. II zákona č. 249/2017 Sb.; smlouvy.gov.cz – Právní rámec; zákon č. 134/2016 Sb., § 269.

OPRAVY UVEŘEJNĚNÍ: CO A DO KDY

Situace	Lhůta	Následek	Ustanovení
Chyba v psaní nebo v počtech v metadatech	kdykoli	na účinnost bez vlivu	§ 7 odst. 4
Jiná vada povinných metadat	jen do 3 měsíců od uzavření	pak zrušení od počátku	§ 5 odst. 5, § 7 odst. 4
Neuveřejněná část smlouvy nebo metadata skrytá jako obchodní tajemství, v dobré víře	30 dnů od zjištění nebo doručení rozhodnutí	včasná oprava smlouvu zachrání	§ 7 odst. 2
Státní či obecní firma v dobré víře o výjimce běžného obchodního styku	30 dnů od zjištění	jinak zrušení od počátku	§ 7 odst. 3
Oprava jako taková	postupem jako při uveřejnění	původní verze zůstává uchována	§ 5 odst. 7

Zákon č. 340/2015 Sb., § 5 odst. 7 a § 7; rozsudek NS ze dne 8. 9. 2026, sp. zn. 23 Cdo 1630/2025.

MODELOVÝ PŘÍPAD: CHYBA V METADATECH

MODELOVÝ PŘÍPAD

Kraj uzavřel 1. 3. smlouvu o dílo na rekonstrukci mostu za 300 mil. Kč bez DPH; cenu hradí společně s městem. Referentka smlouvu uveřejnila 5. 3., ale do pole pro cenu vyplnila jen podíl kraje navýšený o DPH.

Chybu odhalí interní audit v září a metadata se ihned opraví. Zhotovitel je v prodlení a kraj požaduje smluvní pokutu.

K řešení

1. Byla smlouva řádně uveřejněna?
2. Jde o „chybu v psaní nebo v počtech“?
3. Má kraj nárok na smluvní pokutu a co náleží zhotoviteli za provedené práce?

§ 5 odst. 5, § 7 odst. 1 a 4 zákona o registru smluv; rozsudky NS sp. zn. 23 Cdo 1630/2025 a 23 Cdo 88/2025.

JUDIKATURA: CO ŘEKLY SOUDY

ÚS Pl. ÚS 32/17 (22. 1. 2019)

Zákon obstál: subjekty napojené na veřejné rozpočty nejsou ve stejném postavení jako soukromé firmy.

NS 23 Cdo 88/2025 (24. 6. 2026)

Plnění ze zrušené smlouvy je bezdůvodné obohacení; náhrada nejvýš do hospodárné, zpravidla obvyklé ceny.

NS 23 Cdo 1630/2025 (8. 9. 2026)

Chyba úsudku v metadatech není chybou v psaní; oprava po 3 měsících smlouvu nezachrání.

NS 23 Cdo 3247/2024 (30. 4. 2025)

Neuveřejněná listina, na niž smlouva odkazuje, není účinná, ale lze k ní přihlédnout při výkladu.

NS 23 Cdo 3098/2023 (29. 2. 2024)

Chybějící smluvní strana v metadatech a neuveřejněná příloha vedly u nižších soudů ke zrušení smlouvy.

Nález ÚS č. 71/2019 Sb.; rozhodnutí NS na rozhodnuti.nsoud.cz (ověřeno k 22. 10. 2026).

SMLOUVA NEBYLA UVEŘEJNĚNA: JAK TO NAPRAVIT

Do 3 měsíců od uzavření

- Uveřejnit ihned – smlouva bude účinná ode dne uveřejnění
- Plnilo se už? Písemně vypořádat bezdůvodné obohacení
- I dohodu o vypořádání uveřejnit v registru

Po 3 měsících

- Smlouva je zrušena od počátku (§ 7 odst. 1)
- Neplnilo se: uzavřít smlouvu znovu a uveřejnit ji
- Plnilo se: smlouva o vypořádání závazků s původní smlouvou v příloze – uveřejnit

Nová smlouva na veřejnou zakázku se považuje za uzavřenou v zadávacím řízení (§ 219 odst. 5 ZZVZ).

Metodický návod DIA v1.20, kap. VIII; zákon č. 134/2016 Sb., § 219 odst. 5.

KLÍČOVÉ PRAVIDLO PRO ÚŘAD



Ze smlouvy, která podléhá registru, se neplní dřív, než je řádně uveřejněna – s textem i metadaty.

Plnění před uveřejněním je plněním bez právního důvodu; u některých subjektů může jít i o porušení rozpočtové kázně (metodika DIA, kap. VIII).

05

REGISTR SMLUV V PRAXI

Modelové situace, práce se záznamy, data, typické chyby a návrhy změn

CEVRO UNIVERZITA

MODELOVÝ PŘÍPAD: UVEŘEJNIL JI JEN DODAVATEL

MODELOVÝ PŘÍPAD

Obec s rozšířenou působností si objednala u IT firmy servis serverů za 240 000 Kč bez DPH. Podle smlouvy ji v registru uveřejní dodavatel. Ten ji do týdne nahrál – jako sken bez textové vrstvy a bez uvedení obce mezi smluvními stranami.

Úřad to zjistí po sedmi týdnech; servis běží a první faktura je zaplacená.

K řešení

1. Je smlouva uveřejněna a účinná?
2. Může úřad záznam dodavatele sám opravit?
3. Co musí udělat a do kdy?
4. Co se zaplacenou fakturou?

§ 5 odst. 1, 2 a 5, § 6 odst. 1 a § 7 odst. 1 zákona o registru smluv; návod k formuláři Modifikace záznamu.

UKÁZKA: OPRAVA ZÁZNAMU A UVEŘEJNĚNÍ DODATKU

UKÁZKA V SYSTÉMU

https://portal.gov.cz/kam-dal/pro-urady-ovm/formulare-k-registru-smluv

1. Formulář „Modifikace záznamu“: zadejte ID smlouvy, kterou opravujete
2. Vyplňte znovu všechna metadata – správně a úplně, nejen opravovanou položku
3. Přidejte či odeberte přílohu; znepřístupnění předchozích verzí je nevratné
4. Odešlete přes DS; vznikne nová verze, původní zůstává uchována (§ 5 odst. 7)
5. Dodatek: „Zveřejnění záznamu“ s navázaným záznamem (ID smlouvy, ne ID verze)

Na co se zaměřit

- opravit může jen publikující DS nebo zmocněný subjekt
- lhůty: metadata 3 měsíce, chyby v psaní kdykoli
- dodatek = nový záznam s vlastními metadaty
- „Znepřístupnění záznamu“ stahuje celou smlouvu z veřejné části

UKÁZKA: OTEVŘENÁ DATA A HLÍDAČ STÁTU

UKÁZKA V SYSTÉMU

https://data.smlouvy.gov.cz

1. Otevřete index.xml – seznam exportů metadat po měsících a dnech
2. Stáhněte měsíční export dump_RRRR_MM.xml a prohlédněte strukturu záznamu
3. Na hlidacstatu.cz/Smlouvy porovnejte souhrnné statistiky registru
4. Report „Smlouvy s chybami“: vyhledejte vlastní úřad a upozornění u jeho smluv

Na co se zaměřit

- exporty obsahují metadata a odkazy na přílohy, ne texty smluv
- příjemce dat se stává správcem osobních údajů
- chybovost na Hlídači státu je jen orientační

REGISTR SMLUV V ČÍSLECH

9+ mil.

zveřejněných smluv
DIA, červen 2026

13 475

subjektů, které smlouvy zveřejnily
DIA, červen 2026

1,1 mil.

smluv uzavřených v roce 2025 – rekord
Hlídač státu: 1 089 467

16 %

smluv bez uvedené ceny
Hlídač státu, 22. 10. 2026

Měsíčně přibývá zhruba 95 tisíc smluv; přílohy zabírají 6,85 TB (DIA, červen 2026).

DIA – Registr smluv, statistiky k červnu 2026 (dia.gov.cz); Hlídač státu – Základní statistiky Registru smluv, stav k 22. 10. 2026 (hlidacstatu.cz).

NEJČASTĚJŠÍ CHYBY A JAK JIM PŘEDEJÍT

- Sken bez textové vrstvy – posílejte text z editoru nebo přímý export do PDF
- Neúplná metadata: chybí smluvní strana, cena jen za část plnění, záměna ceny s DPH a bez DPH
- Neuveřejněná příloha nebo listina, na kterou smlouva odkazuje
- Plnění před uveřejněním a spoléhání na protistranu bez kontroly záznamu
- Dodatek vložený modifikací místo nového navázaného záznamu
- Chybný název pokynu (zverejneni.xml) nebo přílohy – zpráva je odmítnuta

Z PRAXE

Vnitřní směrnice má určit, kdo uveřejňuje, kdo kontroluje metadata a kdo hlídá lhůty 30 dnů a 3 měsíce (metodika DIA, kap. IX).

Metodický návod DIA v1.20; smlouvy.gov.cz – Co dělám špatně; rozhodnutí NS sp. zn. 23 Cdo 1630/2025 a 23 Cdo 3098/2023.

NÁVRHY ZMĚN (STAV K 22. 10. 2026)

Návrh	Co mění	Stav k 22. 10. 2026
Sněmovní tisk 99 (poslanec K. Dvořák)	výjimka pro smlouvy s FO mimo podnikání jen do 500 000 Kč bez DPH	vláda nesouhlasí (usnesení č. 126/2026); na pořadu 34. schůze PS, 1. čtení neproběhlo
Návrh DIA (úprava agend DIA)	limit 50 000 → 100 000 Kč; zveřejnění nejméně 10 let; úprava písm. f)	připomínkové řízení skončilo 30. 7. 2026; vládou zatím neprojednán
Návrh MPO (nízkouhlíkový zákon)	nové výjimky r) a s): jaderná oblast a smlouvy podle zákona č. 367/2021 Sb.	připomínkové řízení skončilo 7. 9. 2026; navržená účinnost 1. 7. 2027

psp.cz – sněmovní tisk 99 (10. volební období); odok.cz – materiály PID ALBSDR79R7BR, KORNDVKJ9GKB a KORNDWP9BJGT.

SROVNÁNÍ: ČESKO A SLOVENSKO

Česko – registr smluv

- Od 1. 7. 2016, sankce od 1. 7. 2017
- Účinnost nejdříve dnem uveřejnění (§ 6 odst. 1)
- 3 měsíce bez uveřejnění: zrušena od počátku (§ 7 odst. 1)
- Správce DIA; přes 9 mil. smluv (6/2026)

Slovensko – Centrálny register zmlúv

- Od 1. 1. 2011 (zákon č. 546/2010 Z. z.)
- Účinnost dnem následujícím po zveřejnění (§ 47a odst. 1 OZ SR)
- 3 měsíce bez zveřejnění: „k uzavretiu zmluvy nedošlo“ (§ 47a odst. 4)
- Provozuje Úrad vlády SR; 5 950 964 smluv (22. 10. 2026)

Obdobnou úpravu má jen málo evropských států – ÚS jmenuje Slovensko, Portugalsko a částečně Velkou Británii.

Zákon č. 546/2010 Z. z.; Občiansky zákonník SR, § 47a (znění od 31. 7. 2026); crz.gov.sk; nález ÚS Pl. ÚS 32/17, bod 106.

CO SI Z DNEŠNÍ PŘEDNÁŠKY ODNÉST

- Registr smluv je ISVS, od 1. 4. 2023 ho spravuje DIA; přístup k němu je bezplatný.
- Povinnost: soukromoprávní smlouvy a smlouvy o dotaci povinných subjektů (§ 2 odst. 1) – se 17 výjimkami, zejména limitem 50 000 Kč bez DPH.
- Uveřejnění = strojově čitelný text + 4 povinná metadata, jinak se smlouva „nepovažuje za uveřejněnou“ (§ 5 odst. 5).
- Zaslat do 30 dnů přes datovou schránku whbt3kp; uveřejnit může kterákoli smluvní strana.
- Účinnost nejdříve dnem uveřejnění; po 3 měsících platí, že smlouva je zrušena od počátku (§ 6, § 7).
- Opravy mají pevné lhůty; chyba úsudku v metadatech není chybou v psaní (NS 23 Cdo 1630/2025).
- Plnění ze zrušené smlouvy = bezdůvodné obohacení, nejvýš do hospodárné ceny (NS 23 Cdo 88/2025).
- Tisk 99, návrh DIA a návrh MPO jsou k 22. 10. 2026 jen návrhy.

PRAMENY A DOPORUČENÉ ZDROJE

- Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 (obecné nařízení o ochraně osobních údajů); zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (§ 219, § 269).
- Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (§ 2991, § 2999).
- Zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (§ 2a).
- Digitální a informační agentura: Metodický návod k aplikaci zákona o registru smluv, verze 1.20, duben 2026.
- Registr smluv: smlouvy.gov.cz (Právní rámec, Popis aplikačního rozhraní ISRS, Otevřená data); formuláře a návody: portal.gov.cz.
- Nález ÚS ze dne 22. 1. 2019, sp. zn. Pl. ÚS 32/17 (č. 71/2019 Sb.).
- Rozsudky NS ze dne 24. 6. 2026, sp. zn. 23 Cdo 88/2025, a ze dne 8. 9. 2026, sp. zn. 23 Cdo 1630/2025.
- Bouda, P., Fadrný, M. a kol. Zákon o registru smluv. Praha: C. H. Beck, 2016.
- Hlídač státu: Základní statistiky Registru smluv (hlidacstatu.cz, stav k 22. 10. 2026).

KONTROLNÍ OTÁZKY (1/4)

1. Které smlouvy se povinně uveřejňují v registru smluv a kdo je povinným subjektem? Uveďte alespoň pět kategorií.

2. Jaká čtyři povinná metadata musí uveřejnění obsahovat a co se stane, když některé chybí?

3. Vysvětlete vztah mezi § 6 odst. 1 a § 7 odst. 1 zákona o registru smluv.

KONTROLNÍ OTÁZKY (2/4)

4 Kdo je správcem registru smluv, od kdy a jakým kanálem se smlouvy zasílají k uveřejnění?

5 Má zmeškání třicetidenní lhůty k zaslání smlouvy nějakou sankci? Vysvětlete.

6 Jaký je rozdíl mezi § 3 odst. 1 a § 3 odst. 2 zákona o registru smluv? Uveďte příklady.

KONTROLNÍ OTÁZKY (3/4)

7 Lze opravit chybná metadata? Jaké lhůty platí a co je podle NS „chyba v psaní nebo v počtech“?

8 Obec s rozšířenou působností prodává pozemek fyzické osobě za 400 000 Kč. Musí smlouvu uveřejnit a jaké údaje o kupujícím uvede?

9 Jaké následky má plnění ze smlouvy zrušené od počátku podle § 7 odst. 1? Opřete se o judikaturu.

KONTROLNÍ OTÁZKY (4/4)

10 Dodavatel uveřejnil smlouvu jako sken bez textové vrstvy; zjistíte to po dvou měsících. Co uděláte?

11 Jaký je vztah registru smluv k uveřejňování smluv na profilu zadavatele podle ZZVZ?

12 Krajská nemocnice, a. s., koupila léky za 2 mil. Kč bez DPH; dodávka den po podpisu, uveřejnění po šesti týdnech. Je vše v pořádku?

DĚKUJI ZA POZORNOST

Jungmannova 17 | 110 00 Praha 1 | Česká republika
cevro.cz

CEVRO UNIVERZITA