

PŘEDNÁŠKA Z PŘEDMĚTU

INFORMAČNÍ SYSTÉMY A SPRÁVA DAT VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

**Přednáška 2 | Význam a základní organizační
rámec ISVS, archivnictví a spisové služby**

JUDr. Ján Matejka, Ph.D.

777227227, matejka@itpravo.cz

Garant studijního programu Praxe veřejné správy, garant předmětu Právo informačních a komunikačních technologií, Informační systémy a správa dat ve veřejné správě, Ochrana osobních údajů, Úvod do práva informačních technologií

Právní stav k 22. 10. 2026



VÝZNAM A ZÁKLADNÍ ORGANIZAČNÍ RÁMEC ISVS, ARCHIVNICTVÍ A SPISOVÉ SLUŽBY

- Proč stát řídí své informační systémy a kdo za ně odpovídá
- Instituce a role: vláda, RVIS, DIA, MV, NÚKIB a další
- Řízení ISVS: informační koncepce, vyjádření DIA, cloud
- Archivnictví a spisová služba: od podatelny po archiv
- Důvěryhodný elektronický úřad a kyberbezpečnost
- Otevřená data jako součást správy dat
- Kontrolní otázky



DNEŠNÍ VÝKLAD

Část	Čas	Tematický blok
Úvod	0–5 min	Motivace: digitalizace státu v číslech
1	5–15 min	Proč ISVS a kdo za ně odpovídá
2	15–30 min	Instituce a role v eGovernmentu
3	30–45 min	Řízení ISVS, vyjádření DIA a cloud computing
4	45–62 min	Archivnictví a spisová služba
5	62–75 min	Důvěryhodný úřad, kyberbezpečnost, otevřená data
Závěr	75–90 min	Shrnutí a kontrolní otázky

Celkem 90 minut: výklad cca 75 minut, kontrolní otázky cca 15 minut.

CO BUDETE PO PŘEDNÁŠCE UMĚT



Rozlišit role

Rozlišíte správce, provozovatele a uživatele ISVS a víte, kdo nese odpovědnost, když systém selže.



Vyznat se v institucích

Víte, co spravuje DIA, co zůstalo MV a jakou roli mají NÚKIB, ÚOOÚ, ČÚZK a provozovatelé.



Projít řízením ISVS

Znáte informační koncepci, vyjádření DIA k projektům, atestaci a pravidla pro cloud.



Připravit spisovou službu

Víte, co musí původce zajistit k 1. 1. 2027: eSSL s atestem, národní standard, spisový řád.



Posoudit důvěryhodnost

Umíte posoudit, zda je digitální dokument i celý proces prokazatelný, bezpečný a dlouhodobě použitelný.

DIGITALIZACE STÁTU V ČÍSLECH

≈ 25 mld. Kč

**výdaje státního
rozpočtu a státních
fondů na ICT v roce
2024**

2020: 17,5 mld. Kč

18 %

**služeb bylo plně
digitálních ke konci
ledna 2025**

cíl zákona: únor 2025

51

**kontrol NKÚ k
digitalizaci za pět let**
přes čtvrtinu všech

517 mil. Kč

**vydalo 14
ministerstev na
eSSL v letech 2013–
2023**

*61 % u jednoho
dodavatele*

Výdaje rostou rychleji než výsledky. Chybí hlavně řízení: jasné role, koncepce, standardy a dotažené projekty.

NKÚ, II. souhrnná zpráva o digitalizaci veřejné správy ČR (leden 2026); MF, Závěrečná zpráva revize výdajů v oblasti ICT (12/2024).

01

PROČ ISVS A KDO ZA NĚ ODPOVÍDÁ

Informační systém jako nástroj výkonu veřejné moci, ne jako krabice se softwarem

ISVS JAKO NÁSTROJ VÝKONU VEŘEJNÉ MOCI



Informační systém veřejné správy není „IT“. Je to nástroj, kterým úřad vykonává působnost – a za jeho chyby odpovídá úřad, ne dodavatel.

Zákon upravuje vytváření, správu, provoz, užívání a rozvoj ISVS (§ 1 odst. 1 zákona č. 365/2000 Sb.).

ISVS tvoří data, provozní údaje a technické i programové prostředky (§ 2 odst. 1 písm. b)).

SPRÁVCE A PROVOZOVATEL: DVĚ RŮZNÉ ROLE



c) správcem informačního systému veřejné správy osoba nebo její součást, která poskytuje služby informačního systému veřejné správy a za informační systém veřejné správy odpovídá, d) provozovatelem informačního systému veřejné správy osoba nebo její součást, která zajišťuje funkčnost technických a programových prostředků tvořících informační systém veřejné správy. Provozováním informačního systému veřejné správy může správce pověřit jiné osoby nebo jejich součásti, pokud to jiný zákon nevylučuje

§ 2 odst. 1 písm. c) a d) zákona č. 365/2000 Sb. (znění od 1. 1. 2026)

Správce odpovídá, provozovatel zajišťuje chod. Provoz lze svěřit jinému, odpovědnost ne. Po skončení provozu musí provozovatel vrátit data a zlikvidovat kopie (§ 9e).

NA KTERÉ SYSTÉMY ZÁKON O ISVS DOPADÁ

Zákon se vztahuje na ISVS spravované státními orgány, orgány ÚSC a státními právníckými osobami (§ 1 odst. 1).

Skupina systémů	Režim	Příklady	Ustanovení
ISVS orgánů veřejné správy	zákon se uplatní plně	agendové IS ministerstev, krajů a obcí	§ 1 odst. 1
Utajované informace, zpravodajské služby, NBÚ, NÚKIB	zákon se nevztahuje	systemy zpravodajských služeb	§ 1 odst. 2
Obrana, krizové řízení, trestní řízení, bezpečnostní sbory, ČNB, FAÚ aj.	jen pravidla pro vazby na jiné ISVS	IS Policie ČR (Rejstřík trestů ale pod zákon spadá)	§ 1 odst. 3
Provozní IS pro vnitřní provoz úřadu	nevztahuje se, kromě čtyř druhů u státních orgánů	HR a mzdy, eSSL, účetnictví, e-mail	§ 1 odst. 4

Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, § 1 a § 2 odst. 1 písm. q).

PROČ STÁT ŘÍDÍ ISVS CENTRÁLNĚ



Propojení místo ostrovů

Vazby na systémy jiných správců jen přes referenční rozhraní a centrální místo služeb (§ 5 odst. 2 písm. d), § 6h).



Jednou a dost

Úřad nevyžaduje údaje, které má k dispozici v základních registrech a agendových IS (§ 7 zákona č. 12/2020 Sb.).



Hospodárnost

Úřad hodnotí ekonomickou výhodnost provozu před pořízením systému i při jeho rozvoji (§ 5 odst. 2 písm. j), k)).



Bezpečnost

I správci mimo kybernetický zákon zavádějí přiměřená bezpečnostní opatření (§ 5b, od 1. 11. 2025).



Důkaz a archiv

Elektronická spisová služba státních orgánů je ISVS (§ 1 odst. 4 písm. b)) a podléhá i archivnímu zákonu.



Odchod od dodavatele

Provozovatel po skončení provozu předá data a provozní údaje a zlikviduje kopie (§ 9e).

Zákon č. 365/2000 Sb.; zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů.

02

INSTITUTE A ROLE

Kdo o ISVS rozhoduje, kdo je spravuje a kdo je provozuje – stav k 22. 10. 2026

KDO ŘÍDÍ EGOVERNMENT: PĚT ÚROVNÍ

Vláda	Schvaluje informační koncepci ČR, rozhoduje o projektech při nesouhlasu DIA (§ 3) a pověřuje poskytovatele státního cloudu (§ 6i).
Rada vlády (RVIS)	Poradní orgán vlády v čele se členem vlády (§ 3a); připravuje informační koncepci ČR; nový statut od 9. 2. 2026.
DIA	Ústřední správní úřad pro ISVS a elektronickou identifikaci: architektura, vyjádření, kontrola, sdílené systémy.
Ministerstva a další OVM	Správci svých ISVS: informační koncepce, provozní dokumentace, vazby přes referenční rozhraní (§ 5, § 5a).
Provozovatelé	Zajišťují chod techniky: NAKIT (CMS), Česká pošta (ISDS), SPCSS (státní cloud), komerční dodavatelé.

Zákon č. 365/2000 Sb., § 3–5a, § 6h a § 6i; zákon č. 12/2020 Sb., § 2a.

DIGITÁLNÍ A INFORMAČNÍ AGENTURA



Postavení

- Ústřední správní úřad pro el. identifikaci, služby vytvářející důvěru a ISVS (§ 2a odst. 2)
- Zřízena k 1. 1. 2023, působnost vykonává od 1. 4. 2023 (zákon č. 471/2022 Sb.)
- Ředitele jmenuje vláda na návrh člena vlády v čele RVIS (§ 2a odst. 4)
- Od března 2026 ji vede Bohdan Urban



Působnost

- Vyjadřuje se k programům, záměrům a projektům určených IS (§ 4 zákona č. 365/2000 Sb.)
- Kontroluje OVM, ukládá nápravu, řídí atestace, vydává Věstník Agentury
- Spravuje sdílené systémy: ISZR, RPP, ROB, ROS, ISDS, PVS, CMS, katalog cloudu
- Dozor nad přístupností webů a aplikací (§ 10 zákona č. 99/2019 Sb.)

DIA spravuje sdílenou infrastrukturu; za agendový systém odpovídá jeho správce.

Zákon č. 12/2020 Sb., § 2a; zákon č. 471/2022 Sb.; zákon č. 365/2000 Sb., § 4; DIA, fact sheet (aktualizace k 14. 7. 2026).

KDO SPRAVUJE KLÍČOVÉ SDÍLENÉ SYSTÉMY

Stav k 22. 10. 2026; podrobně v přednáškách 3 (portály), 4 (ISDS) a 5 (základní registry).

Systém	Správce	Poznámka	Právní základ
ISZR, ISSS, registr práv a povinností	DIA	od 1. 4. 2023 (dříve SZR, resp. MV)	§ 7 a § 49 zákona č. 111/2009 Sb.
Registr obyvatel, registr osob	DIA	od 1. 11. 2024 (dříve MV, resp. ČSÚ)	§ 20 a § 28 zákona č. 111/2009 Sb.
RÚIAN	ČÚZK	územní identifikace, adresy a nemovitosti	§ 30 zákona č. 111/2009 Sb.
Datové schránky (ISDS)	DIA	provozovatel: držitel poštovní licence (Česká pošta)	§ 14 odst. 2 zákona č. 300/2008 Sb.
Portál veřejné správy, IS Czech POINT	DIA	od 1. 4. 2023 (dříve MV)	§ 6g a § 8a odst. 6 zákona č. 365/2000 Sb.
Centrální místo služeb (CMS)	DIA	od 1. 1. 2026 (dříve MV); provozovatel NAKIT	§ 6h odst. 2 zákona č. 365/2000 Sb.
e-Sbírka a e-Legislativa	MV	podrobně v přednáškách 8 a 9	§ 6 a § 16 zákona č. 222/2016 Sb.

Zákony č. 111/2009 Sb., 300/2008 Sb., 365/2000 Sb. a 222/2016 Sb. v aktuálním znění; MV, Provozní podmínky CMS (verze 2.1.6, 29. 5. 2026).

DALŠÍ AKTÉŘI A JEJICH ROLE



Ministerstvo vnitra

Archivnictví a spisová služba (standard, atestace eSSL, kontrola); správce e-Sbírky a e-Legislativy.



NÚKIB

Ústřední úřad pro kybernetickou bezpečnost; registruje regulované služby, dohlíží na bezpečnost cloudu.



ÚOOÚ

Ústřední správní úřad pro ochranu osobních údajů (§ 50 zákona č. 110/2019 Sb.); dozor podle GDPR.



ČÚZK a ČSÚ

ČÚZK spravuje RÚIAN; ČSÚ od 1. 11. 2024 už nespravuje registr osob, zůstává mu státní statistika.



Národní archiv a archivy

Digitální archiválie, výběr archiválií, kontrola spisové služby (§ 46 a § 71 zákona č. 499/2004 Sb.).



Provozovatelé

NAKIT (CMS), Česká pošta (ISDS), SPCSS (státní cloud): zajišťují chod, za agendu neodpovídají.



Kraje a obce

Správci vlastních ISVS; krajské a vybrané obecní úřady jsou Czech POINT; kraje a část obcí jsou určení původci (§ 63).



NKÚ

Kontroluje hospodaření s penězi na ICT; digitalizaci věnoval za pět let 51 kontrol.

JAK SE MĚNILO INSTITUCIONÁLNÍ USPOŘÁDÁNÍ



KOORDINACE DIGITALIZACE V ROCE 2026

- RVIS je zákonný poradní orgán vlády; v jejím čele stojí člen vlády (§ 3a zákona č. 365/2000 Sb.)
- Nový statut RVIS (příloha usnesení vlády č. 83 z 9. 2. 2026): předsednictvo a výkonné grémium
- V grémiu sedí ředitel DIA a šéfové ČSÚ, ČÚZK, ÚOHS, SSHR, NBÚ, ČTÚ, ÚOOÚ a NÚKIB
- Zmocněnec pro digitalizaci a strategickou bezpečnost: R. Králíček (od 12. 1. 2026), od 23. 3. 2026 L. Klučka
- Zmocněnec pro umělou inteligenci: L. Kačena (jmenován 12. 1. 2026)



Z PRAXE

Návrh zrušit DIA a vrátit agendu na MV (březen 2026) se neprosadil. Zákonné povinnosti úřadů se nezměnily: koncepce, vyjádření, atestace.

Statut RVIS (příloha usnesení vlády ze dne 9. 2. 2026 č. 83); ČTK/Blesk 12. 1. 2026; ČT24 a Echo24 23. 3. 2026; Echo24 4. 3. 2026.

03

ŘÍZENÍ ISVS

Informační koncepce, vyjádření DIA, atestace a cloud computing

DLOUHODOBÉ ŘÍZENÍ ISVS

Informační koncepce ČR

Cíle a principy na 5 let; vytváří ji RVIS, schvaluje vláda; zavazuje úřady vázané usneseními vlády (§ 5a odst. 1; § 4 odst. 2 písm. h)).

Informační koncepce úřadu

Dlouhodobé cíle řízení vlastních ISVS; za ÚSC jedna; do 3 měsíců od vydání ji úřad předloží DIA (§ 5a odst. 2).

Provozní dokumentace

Ke každému ISVS na základě koncepce; u určených IS ji úřad předkládá DIA před spuštěním služby (§ 5a odst. 3, § 5 odst. 2 písm. c)).

Atestace řízení

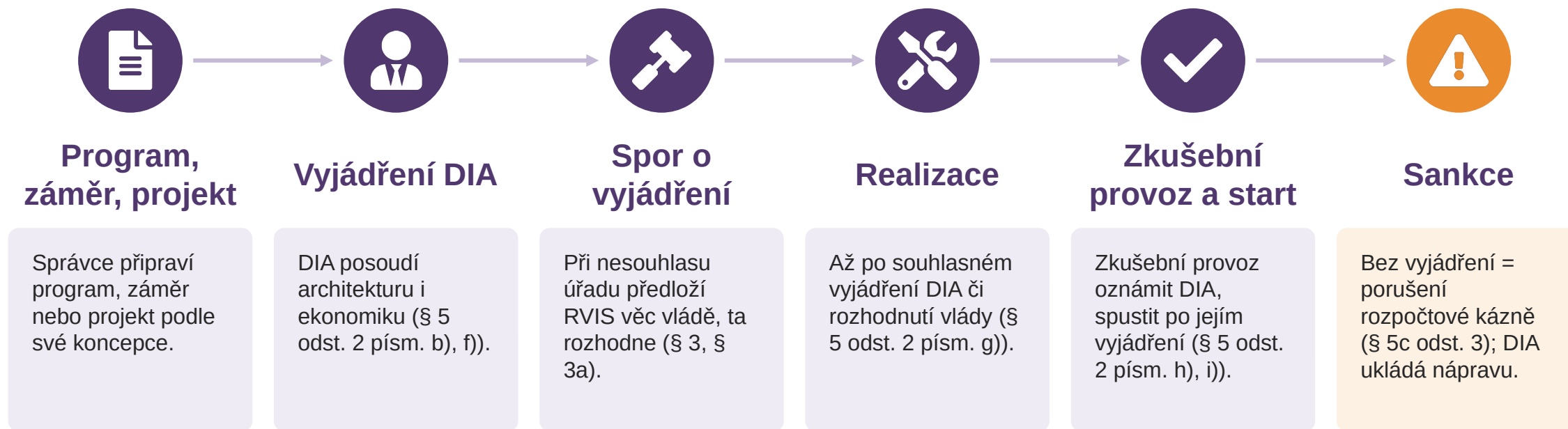
Prokazuje plnění koncepce a dokumentace; atest nejvýše na 5 let; neplatí pro obce se základní přenesenou působností (§ 5a odst. 4).

Vyhláška č. 360/2023 Sb.

Řízení informatiky, životní cyklus ISVS, technické požadavky, ekonomická výhodnost, otevřené formáty údajů.

Zákon č. 365/2000 Sb., § 5a a § 6d; vyhláška č. 360/2023 Sb., o dlouhodobém řízení informačních systémů veřejné správy; NKÚ, kontrolní akce č. 23/05.

NOVÝ SYSTÉM: CESTA PŘES VYJÁDŘENÍ DIA



Platí pro určené IS: referenční rozhraní, vazba na ně nebo $\geq 5\,000$ uživatelů se zaručenou identitou ročně.

Zákon č. 365/2000 Sb., § 2 odst. 1 písm. v), § 3, § 3a, § 4, § 5 odst. 2 a § 5c.

MODELOVÝ PŘÍPAD: MINISTERSTVO KUPUJE NOVÝ AGENDOVÝ SYSTÉM

MODELOVÝ PŘÍPAD

Ministerstvo chce za 40 mil. Kč pořídit nový agendový systém pro vydávání povolení. Systém bude čerpat údaje ze základních registrů a žadatelé se budou přihlašovat přes Identitu občana; odhad je 20 000 uživatelů ročně.

Dodavatel nabízí provoz ve svém komerčním cloudu a spěchá: „Dokumentaci dodáme později.“
Náměstek navrhuje projekt agentuře nepředkládat: „Je to naše agenda, za systém odpovídáme my.“



K řešení

1. Jde o určený informační systém?
Podle čeho to poznáte?
2. Musí ministerstvo předložit projekt DIA? Co hrozí, když to neudělá?
3. Co musí ministerstvo splnit, než podepíše smlouvu na cloud?
4. Jak si zajistí, že od dodavatele bude moci odejít?

§ 2 odst. 1 písm. v), § 5 odst. 2, § 5c, § 6l, § 6x a § 9e zákona č. 365/2000 Sb.

CLOUD COMPUTING TECHNICKY A PRÁVNĚ



Technicky (NIST SP 800-145)

- 5 charakteristik: samoobsluha, široký síťový přístup, sdílení zdrojů, rychlá pružnost, měřená služba
- 3 modely služeb: SaaS, PaaS, IaaS
- 4 modely nasazení: privátní, komunitní, veřejný a hybridní cloud



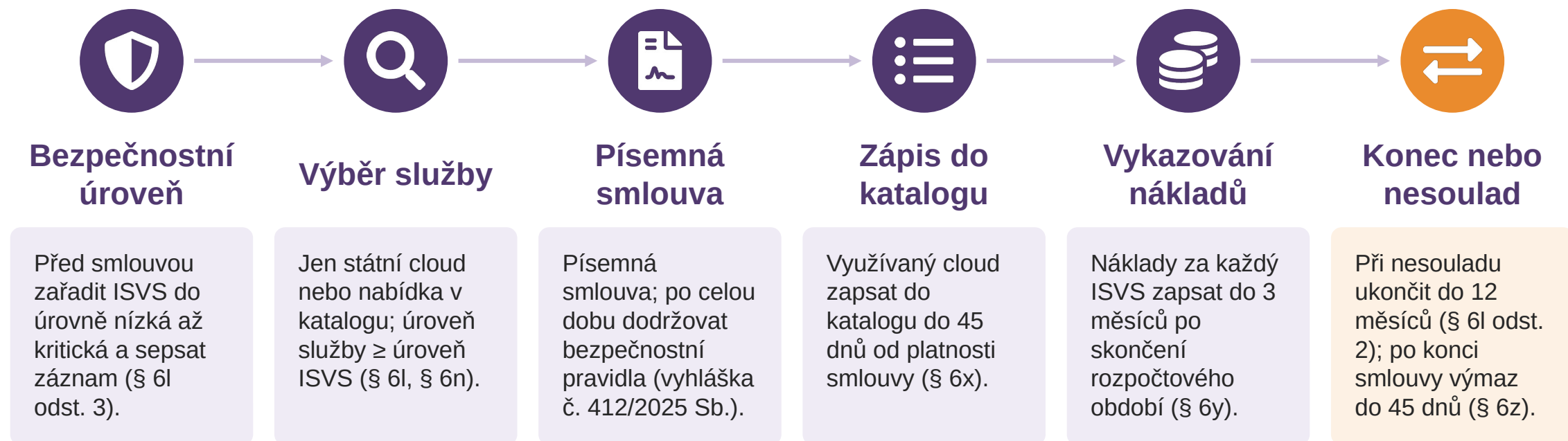
Právně (zákon č. 365/2000 Sb.)

- Provoz ISVS dálkovým přístupem ke sdílenému prostředku, který nastavuje správce (§ 2 odst. 2 písm. b))
- Státní cloud: poskytovatele pověřuje vláda (§ 6i); od 20. 12. 2023 SPCSS
- Ostatní cloud jen od poskytovatele s nabídkou v katalogu (§ 6l odst. 1)
- Katalog vede DIA, bezpečnost kontroluje NÚKIB (§ 6i odst. 2 a 3)

Nejvyšší bezpečnostní úroveň smí poskytovat jen poskytovatel státního cloudu (§ 6m odst. 2).

NIST SP 800-145, The NIST Definition of Cloud Computing (2011); zákon č. 365/2000 Sb., § 2 odst. 2 písm. b) a § 6i–6n; DIA, pověření SPCSS (21. 12. 2023).

JAK ÚŘAD LEGÁLNĚ VYUŽÍVÁ CLOUD



Využití cloudu v rozporu se zákonem je přestupek s pokutou až 10 mil. Kč (§ 7 odst. 5 a 6).

Zákon č. 365/2000 Sb., § 6l–6n, § 6x–6z a § 7; vyhlášky č. 411/2025 Sb. a č. 412/2025 Sb.

KOLIK STÁT PLATÍ ZA IT A KOMU

111 mld. Kč

**vydala ministerstva
na ICT v letech
2013–2023**

nejvíce MV: 36,1 mld. Kč

5 305

**dodavatelů
obdrželo od
ministerstev platbu
za ICT**

2013–2023

14,5 mld. Kč

**získal největší
příjemce, státní
podnik NAKIT**

*OKsystem 5,05 mld. Kč,
SPCSS 3,12 mld. Kč*

22×

**vzrostly roční
náklady MZV, když
starý systém běžel
vedle nového**

na 25,9 mil. Kč

Kdo neumí odejít od dodavatele, platí dvakrát. Exit plán patří do projektu od prvního dne.

MF, Závěrečná zpráva revize výdajů v oblasti ICT (12/2024); NKÚ, II. souhrnná zpráva o digitalizaci veřejné správy ČR (leden 2026), KA č. 24/26.

04

ARCHIVNICTVÍ A SPISOVÁ SLUŽBA

Od podatelny po archiv: zákon č. 499/2004 Sb., eSSL, národní standard a
1. 1. 2027

SPISOVÁ SLUŽBA A ARCHIVNICTVÍ



Spisová služba (u původce)

- Odborná správa dokumentů: příjem, evidence, oběh, vyřízení, podpis, odeslání, uložení, skartace (§ 2 písm. l))
- Vykonává ji původce, tedy každý, z jehož činnosti dokument vznikl (§ 2 písm. d))
- Nástroje: spisový řád, spisový a skartační plán, eSSL (§ 63–66)
- Pravidla: vyhláška č. 259/2012 Sb. a národní standard (MV)



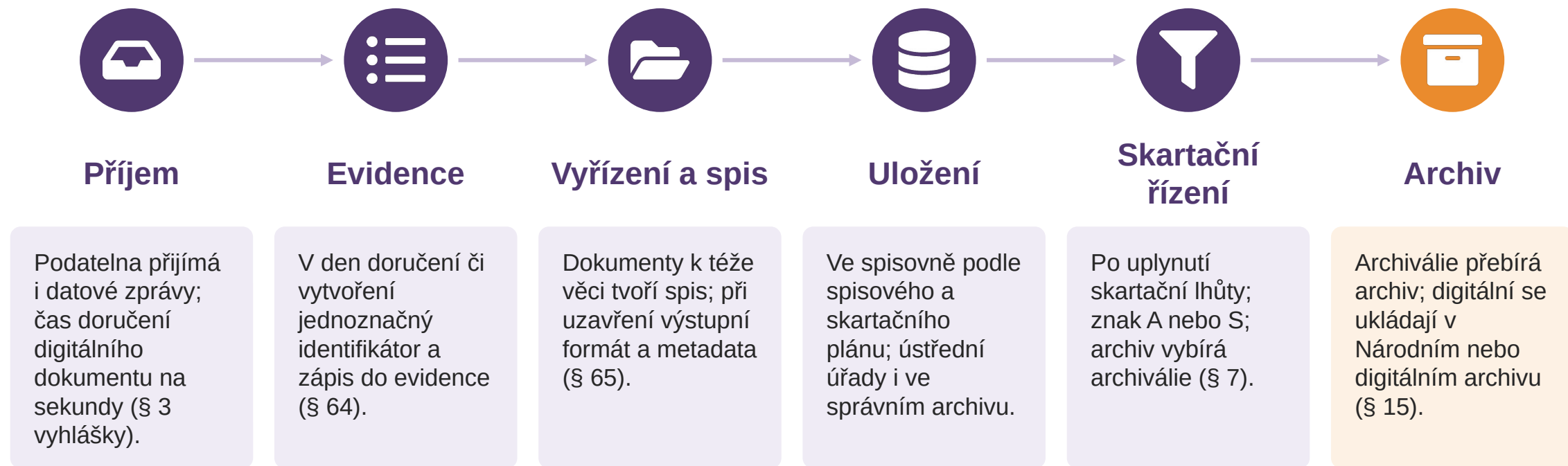
Archivnictví (veřejný zájem)

- Výběr archiválií podle trvalé hodnoty: doba vzniku, obsah, původ, vnější znaky (§ 4)
- Provádí ho příslušný archiv ve skartačním řízení i mimo ně (§ 3 odst. 6, § 6)
- Archiválie spravuje soustava veřejných archivů (§ 42)
- Digitální archiválie: Národní archiv nebo digitální archiv (§ 15 odst. 3)

Spisová služba končí skartačním řízením; tam začíná práce archivu.

Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, § 2–7, § 15, § 42 a § 63–66.

ŽIVOTNÍ CYKLUS DOKUMENTU U PŮVODCE



Znak „V“ už neexistuje: od 1. 7. 2023 jen „A“ a „S“; sladit nejpozději do 31. 12. 2026.

Zákon č. 499/2004 Sb., § 7, § 15 a § 64–69; vyhláška č. 259/2012 Sb., § 2, 3 a 15 (ve znění vyhlášky č. 96/2023 Sb.).

KDO VEDE SPISOVOU SLUŽBU A V JAKÉ PODOBĚ

Od 1. 1. 2027 podle § 63 zákona č. 499/2004 Sb. (čl. II bod 2 zákona č. 197/2024 Sb.).

Původce	Rozsah	Podoba od 1. 1. 2027	Atest eSSL
Určení původci: stát a jeho organizace, kraje, obce s POÚ, stavebním či matričním úřadem	plný (§ 63 odst. 1)	jen v eSSL	ano
Organizační složky a právnické osoby krajů a obcí uvedených v odst. 1	omezený (§ 63 odst. 2)	jen v eSSL	ano
Ostatní obce, jejich organizační složky a právnické osoby; školy	omezený (§ 63 odst. 2)	jen v eSSL	ne, eSSL ale musí splňovat požadavky
Původci se zvláštní povahou působnosti	podle odst. 1 nebo 2	i listinně nebo v eSSL v IS pro utajované informace	ne u eSSL v IS pro utajované informace

Zákon č. 499/2004 Sb., § 3 odst. 1 a § 63; MV, Příprava veřejnoprávního původce k nasazení atestovaného eSSL (č. j. MV-159767-38/AS-2023, 23. 5. 2025).

OD 1. 1. 2027 JEN ELEKTRONICKY A S ATESTEM



Veřejnoprávní původci vykonávají spisovou službu v elektronické podobě v elektronických systémech spisové služby; vyžaduje-li to zvláštní povaha jejich působnosti, mohou vykonávat spisovou službu v listinné podobě nebo v elektronických systémech spisové služby odpovídajících požadavkům podle odstavce 4. Veřejnoprávní původci mohou využívat pouze elektronické systémy spisové služby, které splňují požadavky tohoto zákona, vyhlášky podle § 70 odst. 1 a národního standardu a u kterých je splnění těchto požadavků potvrzeno atestem.

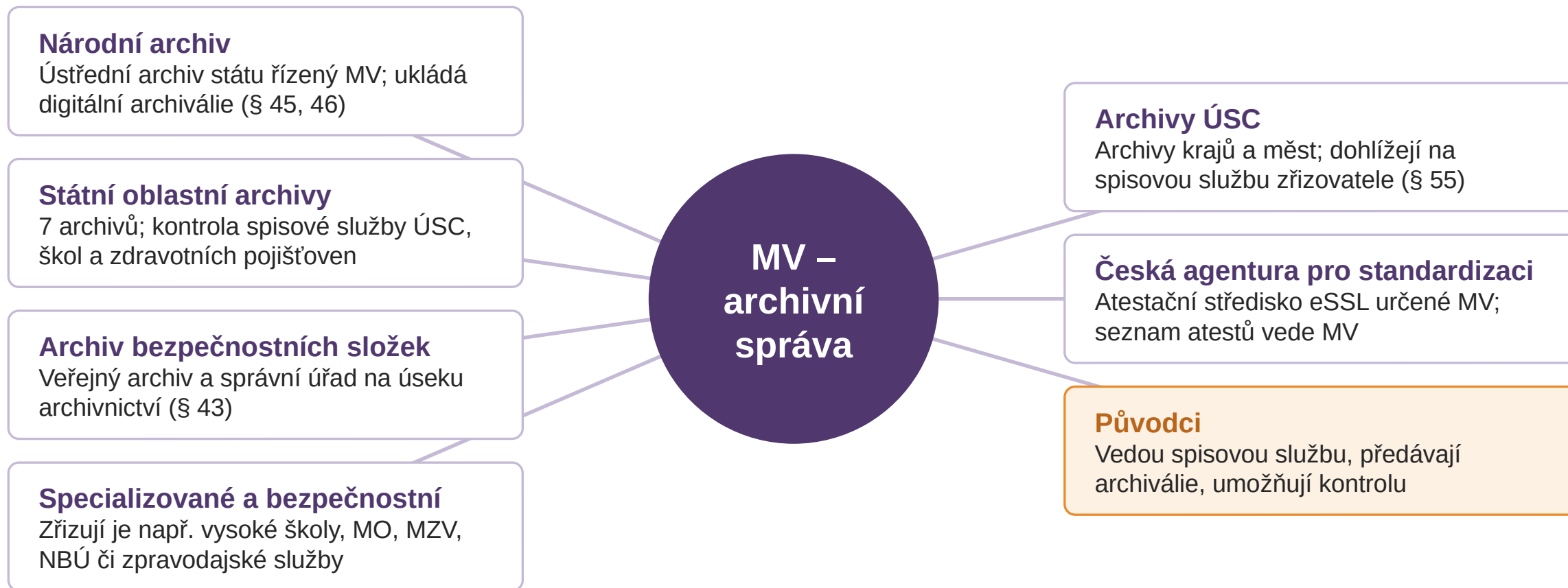
§ 63 odst. 3 věta první a druhá zákona č. 499/2004 Sb. (použije se od 1. 1. 2027)

Atest se nevyžaduje u eSSL v IS pro utajované informace, u eSSL škol a u eSSL malých obcí, jejich organizačních složek a právnických osob (věta třetí).

PŘECHOD NA ATESTOVANOU SPISOVOU SLUŽBU



ARCHIVNÍ SPRÁVA A SOUSTAVA ARCHIVŮ



Zákon č. 499/2004 Sb., § 42–55, § 69b, § 71 a § 75; NKÚ, kontrolní závěr z KA č. 18/12 (Národní digitální archiv).

MODELOVÝ PŘÍPAD: MĚSTO A SPISOVÁ SLUŽBA PŘED 1. 1. 2027

MODELOVÝ PŘÍPAD

Město s pověřeným obecním úřadem a stavebním úřadem používá patnáct let starý eSSL. Dodavatel v září 2026 oznámil, že atest objednávat nebude.

Od března 2026 město provozuje nový agendový systém pro místní poplatky, který si sám eviduje dokumenty. Část podání občanů navíc úředníci vyřizují jen v e-mailu, mimo spisovou službu.



K řešení

1. Jakým původcem město je a co musí mít od 1. 1. 2027?
2. Co hrozí dodavateli a co městu, když se nic nezmění?
3. Jaké povinnosti má správce nového agendového systému?
4. Jak naložit s podáními, která leží jen v e-mailu?

§ 2 písm. d), § 3a, § 63, § 64, § 69e a § 74 zákona č. 499/2004 Sb.; § 2 vyhlášky č. 259/2012 Sb.

05

DŮVĚRYHODNÝ ELEKTRONICKÝ ÚŘAD

Důkaz, bezpečnost, dlouhodobé uchování a otevřená data

PĚT PILÍŘŮ DŮVĚRYHODNÉHO DIGITÁLNÍHO DOKUMENTU



Autenticita

Víme, kdo dokument vytvořil či odeslal: podpis, pečeť, identita, datová schránka.



Integrita

Obsah se nezměnil, nebo je každá změna doložena v transakčním protokolu.



Čitelnost

Dokument půjde otevřít i za 20 let: výstupní formáty (PDF/A), převod s doložkou.



Kontext

Metadata, spis a spisový znak říkají, k čemu dokument patří a jak dlouho se uchová.



Čas

Doklad existence v čase: časové razítko, čas doručení, záznam v evidenci.

Důvěryhodnost nevzniká uložením souboru, ale prokazatelným procesem.

PRINCIPY DŮVĚRYHODNÉHO ÚŘADU A JEJICH UKOTVENÍ

Princip	V praxi úřadu	Právní ukotvení
Identita a oprávnění	Víme, kdo jedná: zaručená identita, role a přístupová práva	§ 2 odst. 1 písm. u) a § 8 zákona č. 365/2000 Sb.; čl. 6 a 8 nařízení eIDAS
Integrita a důkaz	Podpis, pečeť, časové razítko, osvědčení digitálního úkonu	čl. 25, 35, 41 a 46 eIDAS; § 5, 6 a 8 zákona č. 297/2016 Sb.; § 5 zákona č. 12/2020 Sb.
Ochrana osobních údajů	Minimalizace údajů, ochrana už od návrhu, „jednou a dost“	čl. 5, 25 a 32 GDPR; § 7 zákona č. 12/2020 Sb.
Kyberbezpečnost a odolnost	Bezpečnostní opatření, hlášení incidentů, náhradní evidence	zákon č. 264/2025 Sb.; § 5b zákona č. 365/2000 Sb.; § 26 vyhlášky č. 259/2012 Sb.
Přístupnost	Weby a aplikace vnímatelné, ovladatelné, srozumitelné a stabilní	§ 4 zákona č. 99/2019 Sb.; dozor vykonává DIA (§ 10)
Přezkoumatelnost	Úplný spis, transakční protokol, záznamy o přístupu, odůvodnění	§ 17 a § 68 odst. 3 správního řádu; § 70 odst. 2 písm. h) zákona č. 499/2004 Sb.
Uchovatelnost a exit	Výstupní formáty, metadata, digitální archiv, předání dat	§ 3 odst. 5 a § 15 odst. 3 zákona č. 499/2004 Sb.; § 9e zákona č. 365/2000 Sb.

Nařízení (EU) č. 910/2014 (eIDAS) ve znění nařízení (EU) 2024/1183; nařízení (EU) 2016/679 (GDPR); zákony č. 12/2020, 99/2019, 264/2025, 297/2016, 365/2000, 499/2004 a 500/2004 Sb.

ZÁLOHA NENÍ DIGITÁLNÍ ARCHIV



Záloha

- Kopie dat pro obnovu po havárii nebo útoku
- Krátká doba uchování, pravidelně se přepisuje
- Neřeší formáty, metadata ani platnost podpisů
- Nástroj kontinuity provozu a kyberbezpečnosti



Dlouhodobé uchování a archiv

- Původ, neporušitelnost, čitelnost, metadata a čas po celou dobu (§ 3 odst. 5)
- Výstupní formáty, ověření podpisů před převodem, doložka (§ 69a)
- Balíčky SIP, AIP a DIP podle referenčního modelu OAIS (ISO 14721)
- Digitální archiválie v Národním archivu nebo digitálním archivu (§ 15 odst. 3)

eIDAS 2 zavedl kvalifikovanou elektronickou archivaci; normy pro ni stanoví PN (EU) 2025/2532.

Zákon č. 499/2004 Sb., § 3 odst. 5, § 15 odst. 3, § 69a a § 70 odst. 3; ISO 14721 (OAIS); prováděcí nařízení Komise (EU) 2025/2532.

KYBERBEZPEČNOST: KDO Z VEŘEJNÉ SPRÁVY JE REGULOVÁN

Ohlášení služby do 60 dnů; opatření a hlášení nejpozději do 1 roku od registrace; incident: 24 h, 72 h, 30 dnů.

Kdo	Režim	Bezpečnostní opatření	Hlášení incidentů
Ústřední orgány státní správy, kraje, hl. m. Praha	vyšší povinnosti	vyhláška č. 409/2025 Sb.	NÚKIB
ORP, městské části Praha 1–22, územní správní úřady	nižší povinnosti	vyhláška č. 410/2025 Sb.	Národní CERT (incidenty s významným dopadem)
Vysoké školy, AV ČR, profesní komory	nižší povinnosti	vyhláška č. 410/2025 Sb.	Národní CERT (incidenty s významným dopadem)
Ostatní správci ISVS (např. menší obce)	bez registrace	přiměřeně podle nižšího režimu (§ 5b ZISVS)	dobrovolně (§ 15 odst. 5)

Zákon č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti, § 6, 8, 13, 15 a 16; vyhláška č. 408/2025 Sb., příloha, bod 1.1; zákon č. 365/2000 Sb., § 5b.

MODELOVÝ PŘÍPAD: RANSOMWARE V OBCI S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

MODELOVÝ PŘÍPAD

Obec s rozšířenou působností je registrována jako poskytovatel regulované služby v režimu nižších povinností. V pátek ve 22:00 zašifruje ransomware server s eSSL i e-mailovou podatelnu; úřad to zjistí v pondělí ráno a obnova potrvá do středy.

Účastník řízení tvrdí, že v pátek ve 23:40, poslední den lhůty, poslal na e-mail podatelny odvolání bez elektronického podpisu.



K řešení

1. Komu a v jakých lhůtách musí obec incident hlásit?
2. Jak má úřad vést spisovou službu do obnovy systému?
3. Je odvolání podané včas a platně?
4. Co musí obec řešit kvůli osobním údajům?

§ 15 a 16 zákona č. 264/2025 Sb.; § 26 vyhlášky č. 259/2012 Sb.; § 37, 40 a 41 správního řádu; NSS 10 Ads 90/2019-31; čl. 33 GDPR

UKÁZKA: NÁRODNÍ KATALOG OTEVŘENÝCH DAT

UKÁZKA V SYSTÉMU



<https://data.gov.cz/datové-sady>

- 1 Otevřete data.gov.cz a zvolte Datové sady; katalog ukáže jejich celkový počet
- 2 Ve filtru Poskytovatelé vyberte svůj kraj nebo obec a projděte jejich nabídku
- 3 Otevřete datovou sadu: popis, periodicita aktualizace, kontakt, podmínky užití
- 4 Prohlédněte distribuce: formát (CSV, JSON, XML) a odkaz ke stažení nebo datová služba
- 5 Vyzkoušejte filtry Kategorie HVD a Druh datové sady



Na co se zaměřit

- Definice otevřených dat (§ 3a odst. 5 zákona č. 106/1999 Sb.)
- Registry a dynamická data jako otevřená data (§ 5a odst. 2 a 3)
- Datové sady s vysokou hodnotou (§ 5b; PN (EU) 2023/138)
- NKOD je ISVS, jeho správcem je DIA (§ 4c odst. 3)

Národní katalog otevřených dat, data.gov.cz (stav k 22. 10. 2026: 30 021 datových sad, 342 poskytovatelů).

CO SI Z DNEŠNÍ PŘEDNÁŠKY ODNÉST

- ✓ Správce za ISVS odpovídá, provozovatel zajišťuje techniku; odpovědnost nelze přenést na dodavatele
- ✓ DIA vykonává od 1. 4. 2023 působnost ústředního úřadu pro ISVS, spravuje sdílené systémy, od 1. 1. 2026 i CMS
- ✓ MV řídí archivnictví a spisovou službu, NÚKIB kyberbezpečnost, ÚOOÚ ochranu osobních údajů
- ✓ Řízení ISVS stojí na informační koncepci, provozní dokumentaci a atestaci dlouhodobého řízení
- ✓ Určený IS: realizace až po vyjádření DIA, jinak porušení rozpočtové kázně (§ 5c odst. 3)
- ✓ Cloud: bezpečnostní úroveň před smlouvou, jen státní cloud nebo katalog, zápis do 45 dnů
- ✓ Od 1. 1. 2027 vedou veřejnoprávní původci spisovou službu jen v eSSL, většinou s atestem
- ✓ Důvěryhodnost je prokazatelný proces: identita, integrita, čitelnost, metadata, čas, bezpečnost, exit

PRAMENY A DOPORUČENÉ ZDROJE

- Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby, ve znění pozdějších předpisů; Národní standard pro eSSL (Věstník MV, částka 85/2024)
- Vyhláška č. 360/2023 Sb., o dlouhodobém řízení informačních systémů veřejné správy
- Zákon č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti; vyhlášky č. 408/2025 Sb. až č. 412/2025 Sb.
- Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, a zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů
- Nařízení (EU) č. 910/2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru (eIDAS), ve znění nařízení (EU) 2024/1183; prováděcí nařízení Komise (EU) 2025/2532
- Nařízení (EU) 2016/679 (obecné nařízení o ochraně osobních údajů); směrnice (EU) 2022/2555 (NIS2)
- NKÚ, II. souhrnná zpráva o digitalizaci veřejné správy ČR (leden 2026); MF, Závěrečná zpráva revize výdajů v oblasti ICT (12/2024)
- MV, Příprava veřejnoprávního původce k nasazení atestovaného eSSL (č. j. MV-159767-38/AS-2023)
- Weby: dia.gov.cz, mv.gov.cz (archivnictví a spisová služba), nukib.gov.cz, nacr.cz, data.gov.cz

KONTROLNÍ OTÁZKY (1/4)

- 1 Jak zákon č. 365/2000 Sb. vymezuje správce a provozovatele ISVS a proč je jejich rozlišení důležité?
- 2 Kdy byla zřízena Digitální a informační agentura, od kdy vykonává působnost a které sdílené systémy spravuje?
- 3 Co je určený informační systém a jaké povinnosti z tohoto označení plynou jeho správci?

KONTROLNÍ OTÁZKY (2/4)

4

Co je informační koncepce orgánu veřejné správy a co přesně se posuzuje při atestaci dlouhodobého řízení ISVS?

5

Kraj chce provozovat agendový systém v komerčním cloudu. Co musí udělat před podpisem smlouvy a co po něm?

6

Co je skartační řízení a jaké skartační znaky dnes zná vyhláška č. 259/2012 Sb.?

KONTROLNÍ OTÁZKY (3/4)

7

Co se ve spisové službě mění od 1. 1. 2027 a na koho se nevztahuje povinnost atestu eSSL?

8

Jaké povinnosti má podle § 3a archivního zákona správce agendového systému a proč byla tato povinnost zavedena?

9

Základní škola chce koupit levný eSSL bez atestu. Smí to udělat a smí jí ho dodavatel prodat?

KONTROLNÍ OTÁZKY (4/4)

10

Které orgány veřejné správy patří podle zákona č. 264/2025 Sb. do režimu vyšších a které do režimu nižších povinností?

11

Proč záloha nestačí k dlouhodobému uchování digitálních dokumentů? Uvedte zákonné požadavky.

12

Ministerstvo končí smlouvu s provozovatelem agendového systému a ten odmítá předat data. Jaké má ministerstvo nástroje?

DĚKUJI ZA POZORNOST

Jungmannova 17 | 110 00 Praha 1 | Česká republika
cevro.cz