

# SPRÁVNÍ PRÁVO FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

JUDr. Barbora Košinárová, Ph.D.  
Katedra veřejného práva a veřejné správy



**I. ÚVOD DO PROBLEMATIKY FOREM  
ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY**



# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 1. Co je veřejná správa?

**Veřejná správa je souhrn činností orgánů veřejné moci, které zajišťují správu veřejných záležitostí. To znamená, že veřejná správa se stará o organizaci a fungování společnosti podle právních pravidel, která jsou stanovena právním řádem.**

➔ Příklady veřejné správy v praxi:

- Stavební úřad rozhoduje o povolení stavby.
- Obecní úřad vydává občanské průkazy.
- Hygienická stanice kontroluje hygienické podmínky v restauracích.
- Policie dohlíží na bezpečnost silničního provozu.

### **Rozdělení veřejné správy:**

**1.Státní správa** – vykonávají ji orgány státu (ministerstva, krajské úřady, finanční úřady, stavební úřady).

**2.Samospráva** – vykonávají ji obce a kraje v rámci své samostatné působnosti (péče o místní komunikace, školství, zdravotnictví).

**3.Veřejnoprávní korporace a jiné subjekty vykonávající veřejnou správu** – např. profesní komory (Česká advokátní komora, Lékařská komora), veřejné vysoké školy apod.

➔ **Příklad:** Když město rozhoduje o výši místního poplatku za odpady, jedná v rámci samosprávy. Když ale vydává občanský průkaz, vykonává přenesenou státní správu.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 2. Formy činnosti veřejné správy – co to znamená?

Formy činnosti veřejné správy představují právní i neformální nástroje, kterými veřejná správa realizuje své úkoly.

**Důležité je si uvědomit, že:**

- Veřejná správa nefunguje jen na základě právních předpisů, ale i prostřednictvím různých faktických úkonů.
- Některé činnosti veřejné správy mají přímý právní dopad, jiné jsou spíše organizační a technické.

**Dělení forem činnosti veřejné správy:**

### **1.Právní činnosti – vedou ke vzniku, změně nebo zániku práv a povinností.**

1. Např. vydání stavebního povolení, rozhodnutí o pokutě za přestupek.

### **2.Faktické činnosti – nemají právní účinky, ale ovlivňují výkon veřejné správy.**

1. Např. poskytování informací veřejnosti, vydávání statistik, technické kontroly.

**➔ Příklad:**

- Pokud obecní úřad vydá rozhodnutí o odstranění černé skládky, jde o právní činnost.
- Pokud stejný úřad pouze informuje občany, jak správně třídit odpad, jde o faktickou činnost.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 3. Proč je důležité rozlišovat formy činnosti veřejné správy?

- Z hlediska právních důsledků: právní činnosti zavazují subjekty, zatímco faktické činnosti nemají právní závaznost.
- Z hlediska možnosti přezkumu: právní akty lze napadnout u soudu, faktické činnosti nikoliv.
- Z hlediska flexibility: některé činnosti (např. vydání rozhodnutí) jsou formálně předepsané, jiné (např. komunikace s občany) probíhají volněji.

### ➔ Příklad:

- Pokud finanční úřad vydá rozhodnutí o doměření daně, občan se může bránit odvoláním nebo žalobou.
- Pokud finanční úřad zveřejní metodický pokyn k výpočtu daně, jde pouze o doporučení, které není závazné.

**Toto rozlišení je klíčové pro správné pochopení fungování veřejné správy a jejího vztahu k jednotlivcům i organizacím.**

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## **Shrnutí hlavních bodů:**

- Veřejná správa zahrnuje činnosti státu, samosprávy a dalších veřejných subjektů.
- Formy činnosti veřejné správy mohou být právní (např. rozhodnutí) nebo faktické (např. poskytování informací).
- Právní akty veřejné správy mohou být přezkoumány soudem, zatímco faktické činnosti většinou ne.

## II. KLASIFIKACE FOREM ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY



# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 1. Úvod do klasifikace forem činnosti veřejné správy

Veřejná správa se v rámci své činnosti realizuje různými právními i faktickými způsoby. Tyto formy lze systematicky třídit, což umožňuje lepší pochopení jejich právních důsledků a praktického dopadu na občany i organizace.

### Základní otázky, které si při klasifikaci klademe:

- Které činnosti veřejné správy mají přímý právní účinek a které nikoliv?
- Které činnosti veřejné správy vyžadují formální postupy?
- Jaký je vztah mezi správními akty, veřejnoprávními smlouvami a faktickými úkony?

### Klíčový rozdíl:

- Právní formy činnosti** – mají normativní či individuální právní účinky (např. rozhodnutí, opatření obecné povahy).
- Faktické formy činnosti** – nemají přímé právní důsledky, ale mohou ovlivnit výkon veřejné správy (např. metodické pokyny, kontrolní činnost).

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 2. Základní klasifikace forem činnosti veřejné správy (10 min.)

### A) Právní formy činnosti veřejné správy

Tato kategorie zahrnuje všechny činnosti, které vedou k vytvoření, změně nebo zániku právních vztahů mezi veřejnou správou a jednotlivci.

#### ➔ 1. Normativní správní akty (právní předpisy vydané veřejnou správou)

- Obecně závazné právní normy vydávané správními orgány.
- Příklad: Vyhlášky obcí a krajů (např. zákaz konzumace alkoholu na veřejnosti), nařízení vlády.
- Specifikum: Nepodléhají soudnímu přezkumu ve správním soudnictví, ale mohou být přezkoumány Ústavním soudem.

#### ➔ 2. Individuální správní akty (rozhodnutí v konkrétní věci)

- Správní akty adresované jednotlivci nebo konkrétní skupině osob.
- Příklad:
  - Stavební povolení
  - Pokuta za přestupek
  - Povolení k provozování taxislužby
- Možnost přezkumu: Možnost odvolání, správní žaloby, případně zásah Ústavního soudu.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## ➔ 3. Opatření obecné povahy

•Stojí mezi právními předpisy a individuálními rozhodnutími – nemají obecnou závaznost, ale zároveň nejsou určeny jen jednotlivcům.

•Příklad:

- Územní plán
- Stanovení místní dopravní značky

•Specifikum: Opatření obecné povahy lze přezkoumat správní žalobou.

## ➔ 4. Veřejnoprávní smlouvy

•Dohody mezi veřejnými subjekty navzájem nebo mezi veřejným a soukromým subjektem.

•Příklad:

- Dohoda o poskytnutí dotace mezi městem a neziskovou organizací.
- Smlouva mezi krajem a dopravním podnikem o zajištění veřejné dopravy.

•Specifikum: Na rozdíl od soukromoprávních smluv jsou pod kontrolou správních orgánů a v některých případech i správních soudů.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 3. Faktické formy činnosti veřejné správy

**Faktické činnosti veřejné správy nemají přímé právní účinky, ale jsou důležité pro výkon veřejné správy.**

### ➔ 1. Realizační úkony

**• Úkony, které vykonávají správní orgány při plnění svých povinností, přestože nemají samy o sobě právní účinek.**

**•Příklad:**

- Dopravní policista řídí provoz na křižovatce.
- Hasič evakuuje obyvatele při povodni.

### ➔ 2. Kontrolní činnost

**• Orgány veřejné správy provádějí kontrolu dodržování právních předpisů, často jako podklad pro vydání správního rozhodnutí.**

**•Příklad:**

- Státní zemědělská a potravinářská inspekce provádí kontrolu kvality potravin v supermarketu.
- Česká školní inspekce kontroluje dodržování vzdělávacích standardů na základní škole.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## B) Podle způsobu vzniku (jednostranné a dvoustranné akty)

**1. Jednostranné správní akty** – jsou vydávány správním orgánem bez souhlasu adresáta (např. rozhodnutí o vyvlastnění).

**2. Dvoustranné správní akty (správní smlouvy)** – vznikají na základě dohody mezi orgánem veřejné správy a jiným subjektem.

### ➔ Příklad z praxe:

- **Jednostranný akt:** Finanční úřad stanoví daňovou povinnost podnikateli.
- **Dvoustranný akt:** Obec uzavře smlouvu s dopravním podnikem o provozu městské hromadné dopravy.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 3. Poskytování informací a metodická činnost

• **Orgány veřejné správy poskytují odborná stanoviska, informace a metodické pokyny, které pomáhají občanům i dalším úřadům.**

• **Příklad:**

- Ministerstvo zdravotnictví vydává doporučení ohledně hygienických opatření při epidemii.
- Český telekomunikační úřad zveřejňuje přehled poplatků za využívání rádiových frekvencí.

## ➔ 4. Veřejné služby poskytované veřejnou správou

• **Správní orgány často přímo poskytují služby veřejnosti.**

• **Příklad:**

- Správa a údržba silnic (oprava komunikací).
- Svoz odpadu zajišťovaný obcí.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 4. Shrnutí a důsledky klasifikace forem činnosti veřejné správy

### □ Proč je důležité znát klasifikaci forem činnosti veřejné správy?

- Pro právní praxi: Pomáhá určit, jaký právní režim se na konkrétní činnost vztahuje.
- Pro správní soudnictví: Různé formy činnosti veřejné správy podléhají odlišným formám soudního přezkumu.
- Pro občany: Pomáhá rozlišit, kdy mají právo na odvolání nebo soudní ochranu a kdy ne.

### **Příklad aplikace v praxi:**

- Pokud obec vydá vyhlášku o zákazu nočního hluku, jedná se o normativní správní akt.
- Pokud stejná obec vydá rozhodnutí o povolení výkopových prací pro vodovodní přípojku, jde o individuální správní akt.
- Pokud na webových stránkách obce zveřejní doporučení ohledně třídění odpadu, jde o faktickou činnost.

# FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## Závěrečné myšlenky:

- **Právní formy veřejné správy (normativní akty, rozhodnutí, opatření obecné povahy) mají závazné právní účinky.**
- **Faktické činnosti veřejné správy (kontroly, poskytování informací, realizace veřejných služeb) ovlivňují veřejnou správu, ale samy o sobě právní účinky nemají.**
- **Správní praxe je bohatá a ukazuje, že veřejná správa nepůsobí jen prostřednictvím rozhodnutí, ale i mnoha neformálními způsoby.**

### III. NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY



# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 1. Úvod do normativní činnosti veřejné správy

**Veřejná správa nevykonává pouze individuální rozhodovací činnost, ale také vytváří obecně závazná pravidla. Tento normotvorný aspekt veřejné správy je zásadní, protože umožňuje efektivní řízení společnosti v různých oblastech – od dopravy a školství po životní prostředí a veřejné zdraví.**

### **Definice:**

Normativní činnost veřejné správy zahrnuje tvorbu a vydávání právních předpisů nebo opatření obecné povahy, které mají obecnou závaznost.

### **Otázky k zamyšlení:**

- Jak se liší normativní činnost veřejné správy od legislativní činnosti parlamentu?
- Jaké typy normativních aktů veřejná správa vydává?
- Jaké jsou právní limity normativní činnosti veřejné správy?

### **Klíčový rozdíl:**

- **Normativní činnost veřejné správy** = vydávání podzákonných právních předpisů, které konkretizují zákony.
- **Legislativní činnost** = vydávání zákonů Parlamentem ČR.

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 2. Právní rámec normativní činnosti veřejné správy (10 min.)

### □ **Zákonné zmocnění k normotvorbě**

Normativní činnost veřejné správy není autonomní, ale vždy musí mít zákonné zmocnění. To vychází z principu dělby moci a zákonnosti veřejné správy (čl. 2 odst. 3 Ústavy ČR, čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod).

### ➔ **Příklad:**

- Obce a kraje mohou vydávat obecně závazné vyhlášky pouze na základě výslovného zmocnění v zákoně (§ 10 zákona o obcích).
- Vláda může vydávat nařízení jen tehdy, pokud je k tomu zmocněna zákonem (čl. 78 Ústavy ČR).
- Ministerstva mohou vydávat vyhlášky na základě zmocnění daného zákonem (čl. 79 odst. 3 Ústavy ČR).

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## □ **Právní předpisy a hierarchie normativních aktů**

Normativní akty veřejné správy se nacházejí v hierarchii právních předpisů pod ústavním pořádkem a zákony.

## □ **Hierarchie norem v českém právním řádu:**

**1. Ústavní pořádek (Ústava ČR, Listina základních práv a svobod)**

**2. Mezinárodní smlouvy (ratifikované a vyhlášené v Sbírce mezinárodních smluv)**

**3. Zákony (např. zákon o pozemních komunikacích, správní řád)**

**4. Podzákonné normativní akty veřejné správy:**

**1. Nařízení vlády**

**2. Vyhlášky ministerstev a jiných ústředních správních úřadů**

**3. Obecně závazné vyhlášky a nařízení krajů a obcí**

**4. Opatření obecné povahy**

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 3. Druhy normativních aktů veřejné správy

### □ A) Nařízení vlády

#### ➔ Charakteristika:

- Nejvyšší úroveň podzákonných právních předpisů.
- Vydává je vláda jako kolektivní orgán na základě zákonného zmocnění (čl. 78 Ústavy).
- Jsou obecně závazná pro všechny adresáty v ČR.

#### ➔ Příklad:

- Nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě.
- Nařízení vlády č. 361/2007 Sb., o ochraně zdraví při práci.

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## □ B) Vyhlášky ministerstev a jiných správních orgánů

### ➔ Charakteristika:

- Vydávají je jednotlivá ministerstva nebo jiné správní orgány na základě zmocnění v zákoně (čl. 79 odst. 3 Ústavy ČR).
- Konkrétně rozpracovávají zákony, nelze jimi zavádět nové povinnosti nad rámec zákona.

### ➔ Příklad:

- Vyhláška Ministerstva dopravy č. 294/2015 Sb., o dopravním značení.
- Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 537/2006 Sb., o hygienických požadavcích na koupaliště.

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## □ C) Obecně závazné vyhlášky obcí a krajů

### ➔ Charakteristika:

- Vydávají se v rámci samostatné působnosti obce/kraje (§ 10 zákona o obcích, § 7 zákona o krajích).
- Regulují lokální záležitosti veřejného pořádku, čistoty, veřejného zdraví atd.

### ➔ Příklad:

- Vyhláška obce o regulaci pyrotechniky na Silvestra.
- Vyhláška o zákazu konzumace alkoholu na veřejném prostranství.

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## □ D) Nařízení obcí a krajů

### ➔ Charakteristika:

- Vydává je obec nebo kraj v přenesené působnosti (např. jako výkon státní správy).
- Směřují na konkrétní správní oblast, na základě přímého zmocnění zákonem.

### ➔ Příklad:

- Nařízení kraje o ochraně krajinného rázu.
- Nařízení obce o regulaci taxislužby.

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## □ E) Opatření obecné povahy

### ➔ Charakteristika:

- Stojí mezi právním předpisem a správním rozhodnutím.
- Nejsou právním předpisem, ale nemají ani individuální povahu.
- Lze proti nim podat návrh na zrušení ke správnímu soudu (§ 101a s. ř. s.).

### ➔ Příklad:

- Územní plán obce – určuje, kde lze stavět rodinné domy nebo průmyslové areály.
- Stanovení dopravního značení – např. omezení vjezdu nákladních vozidel.

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 4. Kontrola a přezkum normativní činnosti veřejné správy

### ☐ Soudní přezkum podzákoných právních předpisů

- Nařízení vlády a vyhlášky mohou být přezkoumány Ústavním soudem, pokud odporují ústavnímu pořádku.
- Obecně závazné vyhlášky a nařízení obcí/krajů mohou být zrušeny správními soudy, pokud překročí zákonné zmocnění.

### ➔ Příklad soudního přezkumu:

- Ústavní soud zrušil část vyhlášky obce Litvínov, která zakazovala sedět na veřejných lavičkách déle než 10 minut.

### ☐ Dozor a kontrola zákonnosti ze strany veřejné správy

- Ministerstvo vnitra kontroluje zákonnost obecně závazných vyhlášek a nařízení obcí a krajů.
- Vláda může pozastavit účinnost nezákonného nařízení ministerstva.

# NORMATIVNÍ ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY

## Závěr

- ❑ **Normativní činnost veřejné správy je nezbytná pro fungování právního státu, ale musí vždy respektovat ústavní a zákonná omezení.**
- ❑ **Právní řád ČR stanoví jasnou hierarchii normativních aktů veřejné správy.**
- ❑ **Soudní přezkum je důležitým nástrojem kontroly, který zabraňuje přepjaté regulaci ze strany správních orgánů.**



**IV. INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY**

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

## 1. Úvod do problematiky individuálních správních aktů

Individuální správní akty představují jednu z nejvýznamnějších forem činnosti veřejné správy. Správní orgány jejich prostřednictvím rozhodují o právech a povinnostech konkrétních subjektů. Na rozdíl od normativních aktů, které mají obecnou závaznost, individuální správní akty se týkají konkrétní osoby nebo skupiny osob v konkrétní situaci.

### □ **Definice:**

Individuální správní akt je jednostranný právní úkon správního orgánu, kterým se v konkrétní věci zakládají, mění, ruší nebo autoritativně potvrzují práva a povinnosti konkrétní osoby nebo subjektu.

### □ **Základní znaky individuálních správních aktů:**

- **Jednostrannost** – jsou vydávány z moci úřední, nejsou výsledkem smluvního vztahu.
- **Autoritativnost** – zavazují konkrétní osoby, které musí rozhodnutí respektovat.
- **Právní závaznost** – vytvářejí právní následky, mohou být vynucovány.
- **Individuálnost** – vztahují se ke konkrétním osobám, nikoli obecně.

### □ **Příklad:**

- **Rozhodnutí stavebního úřadu o povolení stavby.**
- **Udělení řidičského oprávnění.**
- **Rozhodnutí o uložení pokuty za přestupek.**

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

## 2. Právní úprava individuálních správních aktů

### Zákonný základ individuálních správních aktů

#### Individuální správní akty se řídí především:

- Správním řádem (zákon č. 500/2004 Sb.) – upravuje obecný postup při vydávání rozhodnutí.
- Zvláštními zákony – určují obsah a podmínky vydávání konkrétních správních aktů (např. stavební zákon, zákon o přestupcích, zákon o pozemních komunikacích).

#### □ **Správní řád a individuální správní akty**

- § 9 správního řádu – vymezení působnosti správního orgánu.
- § 67 a násl. správního řádu – obecná pravidla pro vydávání rozhodnutí.
- § 76 správního řádu – formální náležitosti rozhodnutí.

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

**Individuální správní akty musí být vydávány v souladu s klíčovými zásadami správního řízení:**

- **Zásada zákonnosti – správní orgán může rozhodovat jen na základě zákona.**
- **Zásada rovnosti – rozhodování nesmí být diskriminační.**
- **Zásada předvídatelnosti a právní jistoty – rozhodnutí nesmí být nahodilé.**
- **Zásada proporcionality – omezení práv musí být přiměřené.**

□ **Příklad soudního přezkumu:**

Nejvyšší správní soud zrušil rozhodnutí dopravního úřadu o odebrání licence autobusového dopravce, protože nebylo dostatečně odůvodněné a porušovalo zásadu proporcionality.

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

## 3. Druhy individuálních správních aktů

Individuální správní akty lze rozdělit podle několika kritérií:

### A) Podle právních účinků

#### 1. Konstitutivní akty

1. Zakládají, mění nebo ruší práva a povinnosti.
2. Mají **právo tvorný charakter** – vzniká nový právní vztah.

#### 3. Příklad:

1. Stavební povolení (zakládá právo stavět).
2. Rozhodnutí o vyvlastnění (ruší vlastnické právo).
3. Udělení pokuty (zakládá povinnost zaplatit pokutu).

#### 2. Deklaratorní akty

1. Pouze **potvrzují existenci právního vztahu** nebo právního nároku.
2. **Nezakládají nová práva**, pouze je autoritativně stvrzují.

#### 3. Příklad:

1. Rozhodnutí o uznání kvalifikace lékaře.
2. Potvrzení občanství České republiky.
3. Rozhodnutí o existenci veřejně přístupné účelové komunikace.

#### □ Právní důsledky:

**Konstitutivní akty působí ex nunc (od nynějška), deklaratorní akty působí ex tunc (zpětně).**

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

## B) Podle způsobu vydání

### 1. Akty vydané na základě žádosti

1. Správní řízení je zahájeno na návrh účastníka řízení.

#### 2. Příklad:

1. Žádost o vydání stavebního povolení.
2. Žádost o vydání občanského průkazu.

### 2. Akty vydané z moci úřední

1. Správní orgán zahajuje řízení z vlastní iniciativy.

#### 2. Příklad:

1. Rozhodnutí o vyvlastnění.
2. Rozhodnutí o odstranění nepovolené stavby.

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

## C) Podle okruhu adresátů

### 1. Individuální akty – směřují na konkrétní osobu.

1. Např. rozhodnutí o přiznání důchodu.

### 2. Kolektivní akty – směřují na větší počet adresátů.

1. Např. rozhodnutí o povolení shromáždění.

## D) Podle podmíněnosti právní moci

### 1. Správní akty s možností odvolání

1. Lze se proti nim odvolat ke správnímu orgánu vyššího stupně.
2. Např. rozhodnutí o pokutě za přestupek.

### 2. Nezrušitelné správní akty

1. Lze je zrušit pouze za mimořádných podmínek (např. správní žalobou).
2. Např. rozhodnutí o vyvlastnění po uplynutí lhůty k odvolání.

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

## 4. Přezkum individuálních správních aktů

### Řádné opravné prostředky

- Odvolání (§ 81 správního řádu) – podává se ke správnímu orgánu vyššího stupně.
- Rozklad (§ 152 správního řádu) – používá se u rozhodnutí ministerstev.

### Mimořádné opravné prostředky

- Obnova řízení (§ 100 správního řádu) – pokud vyjdou najevo nové důkazy.
- Přezkumné řízení (§ 94 správního řádu) – pokud bylo rozhodnutí vydáno v rozporu se zákonem.

### Soudní přezkum

- Správní žaloba k krajskému soudu (§ 65 soudního řádu správního).
- Kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu.

### Příklad:

**Občan podal odvolání proti rozhodnutí stavebního úřadu, který mu nepovolil stavbu rodinného domu. Krajský úřad rozhodnutí přezkoumal a zrušil jej pro nedostatečné odůvodnění.**

# INDIVIDUÁLNÍ SPRÁVNÍ AKTY

## Závěr

- **Individuální správní akty jsou základním nástrojem výkonu veřejné správy, protože přímo ovlivňují práva a povinnosti jednotlivců.**
- **Právní úprava zajišťuje jejich zákonnost, přezkoumatelnost a možnost nápravy.**
- **Je klíčové, aby správní orgány dodržovaly základní zásady správního řízení a dbaly na řádné odůvodnění svých rozhodnutí.**

**V. VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY**



# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## 1. Úvod do problematiky veřejnoprávních smluv

### □ **Definice:**

Veřejnoprávní smlouvy představují zvláštní formu činnosti veřejné správy, která umožňuje dohodu mezi správními orgány, mezi správním orgánem a jednotlivcem nebo mezi jednotlivci, pokud k tomu mají veřejnoprávní zmocnění. Na rozdíl od individuálních správních aktů nejde o jednostranné rozhodování správního orgánu, ale o vzájemnou dohodu subjektů.

### □ **Právní základ:**

Veřejnoprávní smlouvy jsou upraveny v § 159–170 správního řádu (zákon č. 500/2004 Sb.) a v dalších zvláštních zákonech.

### □ **Základní znaky veřejnoprávních smluv:**

- **Dohodnutý obsah** – vznikají na základě vzájemného konsensu.
- **Právní závaznost** – mají stejné právní účinky jako správní rozhodnutí.
- **Veřejnoprávní povaha** – upravují výkon veřejné správy, nikoli vztahy mezi soukromými osobami.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## □ **Příklad veřejnoprávní smlouvy:**

- Dohoda mezi obcí a stavebníkem o podmínkách připojení stavby na veřejnou infrastrukturu.
- Smlouva mezi dvěma obcemi o společném zajišťování veřejné dopravy.
- Dohoda mezi zdravotní pojišťovnou a zdravotnickým zařízením o úhradě zdravotních služeb.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## 2. Druhy veřejnoprávních smluv

**Veřejnoprávní smlouvy lze dělit podle vztahů mezi stranami:**

### **A) Koordinační veřejnoprávní smlouvy**

- Uzavírají je dva nebo více správních orgánů.
- Slouží ke koordinaci výkonu veřejné správy mezi institucemi.
- **Příklad:**
  - Dohoda mezi městskou policií a obcí o rozsahu spolupráce.
  - Smlouva mezi kraji o společné organizaci veřejné dopravy.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## B) Subordinační veřejnoprávní smlouvy

- Uzavírají je správní orgán a jednotlivec.
- Nahrazují správní rozhodnutí, pokud právní předpis umožňuje dohodu místo jednostranného aktu.
- **Příklad:**
  - Dohoda o přijetí opatření k nápravě místo uložení sankce v přestupkovém řízení.
  - Dohoda o poskytnutí dotace mezi státem a neziskovou organizací.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## C) Smíšené veřejnoprávní smlouvy

• Uzavírají je jednotlivci mezi sebou, ale potřebují souhlas správního orgánu.

### •Příklad:

- Smlouva mezi dvěma vlastníky sousedních pozemků o změně přístupu k veřejné komunikaci, která vyžaduje schválení stavebního úřadu.
- Dohoda mezi provozovatelem zdravotnického zařízení a pacientem o poskytování zdravotní péče hrazené z veřejného zdravotního pojištění.

### □ Rozdíl mezi veřejnoprávní a soukromoprávní smlouvou

• Veřejnoprávní smlouva upravuje veřejné zájmy a podléhá správnímu dozoru.

• Soukromoprávní smlouva upravuje vztahy mezi soukromými osobami podle občanského zákoníku.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## 3. Uzavírání veřejnoprávních smluv a jejich přezkum

### □ Postup uzavírání veřejnoprávních smluv:

1. Dohoda stran – subjekty se musí dohodnout na obsahu.
2. Dodržení zákonných podmínek – smlouva nesmí odporovat zákonu nebo obcházet právní předpisy.
3. Souhlas nadřízeného správního orgánu – u některých smluv je nutný souhlas (např. smlouva mezi obcemi o přenesené působnosti).
4. Veřejnoprávní přezkum – správní orgán nebo soud může smlouvu přezkoumat a případně ji zrušit.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## □ **Důvody neplatnosti veřejnoprávní smlouvy (§ 159 správního řádu)**

- Rozpor se zákonem – pokud smlouva porušuje právní předpisy.
- Obcházení zákona – např. dohoda, která fakticky zakládá nepřípustnou diskriminaci.
- Rozpor s veřejným zájmem – pokud ohrožuje veřejné služby nebo správu.
- Chybějící souhlas oprávněného orgánu – pokud smlouva podléhá schválení a nebyla řádně schválena.

## □ **Možnosti přezkumu veřejnoprávních smluv:**

- Správní soudy – mohou smlouvu zrušit pro nezákonnost.
- Správní orgány – mohou smlouvu prohlásit za neplatnou, pokud odporuje právním předpisům.
- Ústavní soud – pokud smlouva zasahuje do základních práv a svobod.

## □ **Příklad z praxe:**

Obec uzavřela smlouvu s podnikatelem o výstavbě cyklostezky s tím, že podnikatel získá výhradní právo k užívání cyklostezky. Soud smlouvu zrušil, protože byla v rozporu s veřejným zájmem.

# VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY

## 4. Praktické problémy veřejnoprávních smluv a jejich řešení

### Nejasnosti v právní úpravě

- Některé zákony umožňují uzavírání veřejnoprávních smluv, ale nevymezují přesné podmínky.
- Řešení: Judikatura správních soudů pomáhá vymezit pravidla.

### Problémy s přezkumem smluv

- Správní soudy přezkouvávají veřejnoprávní smlouvy jen v omezených případech.
- Řešení: Posílit kontrolní mechanismy správních orgánů.

### Smlouvy v rozporu se zákonem

- Například obce mohou uzavřít smlouvy, které neoprávněně zvýhodňují konkrétní subjekty.
- Řešení: Možnost zásahu správního orgánu nebo státního zastupitelství.

### Judikatura:

Nejvyšší správní soud potvrdil zrušení veřejnoprávní smlouvy mezi městem a developerskou firmou, která neoprávněně zvýhodňovala investora na úkor veřejného zájmu.

**VI. OSTATNÍ FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ  
SPRÁVY**



# OSTATNÍ FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 1. Úvod do problematiky

Veřejná správa nevykonává svou činnost pouze prostřednictvím normotvorné činnosti, individuálních správních aktů a veřejnoprávních smluv, ale využívá i další specifické formy činnosti, které hrají důležitou roli v jejím fungování. Tyto formy mají buď právně závazný charakter (např. faktické zásahy), nebo jsou spíše organizační a doporučující povahy (např. doporučení a programové akty).

### □ **Důvody existence dalších forem činnosti veřejné správy:**

- Potřeba flexibility – správní orgány musí být schopny reagovat na různé situace mimo standardní rozhodovací mechanismy.
- Efektivita veřejné správy – některé činnosti lze vykonávat rychleji a méně formálně.
- Doplňkový charakter – často doplňují hlavní formy správní činnosti.

### □ **Mezi ostatní formy činnosti veřejné správy patří zejména:**

- 1.Faktické úkony
- 2.Operativně-organizační úkony
- 3.Veřejnoprávní plánování
- 4.Doporučení a instrukce

**Každá z těchto forem má své specifické uplatnění v praxi veřejné správy.**

# OSTATNÍ FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 2. Faktické úkony veřejné správy

### □ **Definice:**

Faktické úkony jsou činnosti veřejné správy, které mají právní účinky, ale nejsou vydány ve formě správního rozhodnutí nebo jiného normativního aktu.

### □ **Příklady faktických úkonů:**

- Dopravní značení – příkazová, zákazová nebo informativní dopravní značka na komunikaci.
- Ověřování listin a podpisů – úředník městského úřadu ověřuje podpis občana.
- Zásah policie nebo strážníků – např. zpacifikování agresivního pachatele.
- Výzva úředníka k opuštění budovy úřadu – např. v případě narušování pořádku.
- Zákaz vstupu do určitých prostor – např. při epidemii nebo živelných pohromách.

### □ **Právní aspekty faktických úkonů:**

1.Mohou být vynutitelné – např. zásah policie je závazný.

2.Nejsou formálním rozhodnutím – nelze proti nim podat standardní odvolání.

3.Možnost přezkumu **soudem – pokud se dotýkají základních práv a svobod (např. zásah policie může být přezkoumán správním soudem).**

### □ **Judikatura:**

Ústavní soud se opakovaně zabýval otázkou přiměřenosti faktických úkonů, například u zásahů městské policie vůči demonstrantům.

# OSTATNÍ FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 3. Operativně-organizační úkony

### **Definice:**

Operativně-organizační úkony jsou činnosti správních orgánů, které nezakládají přímá práva a povinnosti vůči jednotlivcům, ale ovlivňují vnitřní chod veřejné správy.

### **Příklady operativně-organizačních úkonů:**

- Organizační opatření v rámci úřadu – změna pracovních postupů v kanceláři obecního úřadu.
- Rozvrh služeb policistů nebo úředníků – přidělování směn.
- Instrukce podřízeným pracovníkům – např. pokyny pro odbavování žádostí o občanské průkazy.

### **Právní povaha:**

- Nejsou adresovány veřejnosti, ale vnitřně ovlivňují fungování úřadu.
- Nelze se proti nim odvolat, protože nezasahují do práv jednotlivců.
- Mohou být přezkoumávány v rámci pracovněprávních sporů nebo kontroly nadřízenými orgány.

### **Příklad z praxe:**

Ministerstvo vnitra vydá pokyn pro krajské úřady o zjednodušení procesu vydávání cestovních pasů.

# OSTATNÍ FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## □ **Definice:**

Veřejnoprávní plánování spočívá ve stanovení cílů a strategií veřejné správy, které mají dlouhodobý význam pro rozvoj společnosti.

## □ **Příklady veřejnoprávního plánování:**

- Územní plánování – rozhoduje o tom, kde se mohou stavět nové budovy a infrastruktura.
- Strategické plány rozvoje měst a obcí – plánování investic do veřejných budov, škol nebo nemocnic.
- Plán rozvoje dopravní sítě – např. rozhodnutí o stavbě nové dálnice.

## □ **Právní povaha:**

- Plány nemají bezprostřední právní účinky pro jednotlivce, ale ovlivňují budoucí správní rozhodování.
- Jsou závazné pro orgány veřejné správy, které se jimi řídí při vydávání konkrétních rozhodnutí.
- Lze je napadnout soudní cestou, pokud odporují zákonu (např. územní plán může být napaden u správního soudu).

## □ **Judikatura:**

Nejvyšší správní soud již několikrát rozhodoval o nezákonnosti územních plánů, které nebyly v souladu s veřejným zájmem nebo dostatečně nechránily práva vlastníků pozemků.

# OSTATNÍ FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 5. Doporučení a instrukce

### **Definice:**

Doporučení a instrukce jsou nezávazné akty veřejné správy, které mají orientační nebo usměrňující charakter.

### **Příklady doporučení a instrukcí:**

- Metodické pokyny ministerstva – např. pro úřady práce, jak správně posuzovat žádosti o dávky.
- Etické kodexy veřejných institucí – např. kodex chování státních zaměstnanců.
- Doporučení hygienických stanic – např. doporučení nošení roušek při epidemii.

### **Právní povaha:**

- Nejsou právně závazné, ale mají silný vliv na správní praxi.
- Správní orgány se jimi často řídí, i když nejsou povinné.
- Mohou být podkladem pro následná správní rozhodnutí.

### **Příklad z praxe:**

Ministerstvo zdravotnictví vydá doporučení pro nemocnice týkající se očkování proti chřipce u zdravotníků. Nemocnice se jím nemusí řídit, ale většina ho respektuje.

# OSTATNÍ FORMY ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

## 6. Závěr

- Ostatní formy činnosti veřejné správy doplňují tradiční formy jako normativní akty, individuální správní akty a veřejnoprávní smlouvy.**
- Faktické úkony a veřejnoprávní plánování mohou mít významné právní důsledky, a proto podléhají i určitému přezkumu.**
- Operativně-organizační úkony a doporučení nemají přímé právní účinky, ale ovlivňují každodenní fungování veřejné správy.**
- Každá z těchto forem má své specifické uplatnění a musí být používána v souladu s právními předpisy a zásadami veřejné správy.**

# DĚKUJI ZA POZORNOST

Jungmannova 17 | 110 00 Praha 1 | Česká republika  
cevro.cz